

郑州市二七区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

前 言

“十四五”时期（2021—2025年），是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是二七区深度融入黄河流域生态保护和高质量发展战略，深入落实郑州国家中心城市建设部署，深化推进“品质二七、田园二七、温暖二七”建设，加快打造“现代化国际化生态化新城区”极为关键的五年。《郑州市二七区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）根据《中共郑州市二七区委关于制定二七区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标建议》编制，主要阐明全区战略意图、明确政府工作重点、引导规范市场主体行为，是政府履行职责的重要依据，是今后五年乃至更长时期全区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 率先建成全面小康 奠定发展新基础

“十三五”时期是二七发展史上具有里程碑、划时代意义的五年。五年来，面对错综复杂的外部环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕郑州国家中心城市建设，坚持新发展理念和以人民为中心思想，统筹推进疫情防控和经济社会发展，攻坚克难、砥砺前行，全面完成“十三五”规划确定的主要目标和任务，率先全面建成小康社会，为“十四五”时期开启全面建设社会主义现代化强区新征程奠定了坚实基础。

第一节 “十三五”发展成就

“十三五”时期，二七区紧紧围绕国家、省和郑州市的重大决策部署，坚持稳中求进工作总基调，以中原更加出彩、郑州国家中心城市建设为方向，以高质量党建为保障，聚焦“中优、西美”功能定位，着力推进品质二七、田园二七、温暖二七建设，加快打造现代化国际化生态化新城，各项事业展现出蓬勃发展、再起宏图的新气象。

一、综合实力迈上新台阶

“十三五”时期，二七区团结带领全区人民在抓大势谋长远中积势蓄势，在解难题攻难关中砥砺奋进，高质量发展驶入“快

车道”。2020年，全区预计实现地区生产总值760.2亿元，是2015年的1.61倍；五年来，经济保持中高速增长强劲势头，年均增速达到7.3%；人均地区生产总值达到约90800元，是2015年的1.5倍。一般公共预算收入在大幅度减税降费、房地产市场调控等多重因素影响下仍然完成55.2亿元，是2015年的1.8倍。全社会固定资产投资完成441亿元，实现年均增长6.3%。社会消费品零售总额累计达到2375亿元，年均增速达到4.6%。城镇居民人均可支配收入达到45584.7元，农民人均纯收入达到26796.1元，均实现大幅提高。连续4年荣获“郑州市综合考核工作优秀单位”，揽获全国“综合实力、投资潜力、创新创业、绿色发展”四个百强区，并实现位次前移，在区域竞争中拼争了“二七地位”，牢牢确立了在郑州国家中心城市建设征程中的先进位置。

二、品质二七实现新突破

五年来，始终坚持以“品质二七”统揽经济发展、产业升级、城市提质，夯实了高质量发展的动力源，塑造了现代城市的新风貌。高端商贸业持续优化升级，二七商圈有机更新步伐加快，二七万达、华润万象城等优势消费中心加速集聚，以致欧跨境电商、中部电商港为代表的电子商务经济快速成长，二七特色商业区晋级省五星级服务业两区，高端商贸业整体呈现出名企集聚、业态升级、功能增强、发展提速的崭新局面。现代制造和科技服务业加快融合，中物科技园、中原数字经济科创园等项目顺利推进，持续探索“小微企业园”发展新模式，以郑投科技创新园、中物数字产业园为代表的智能经济不断壮大，马寨产业集聚区晋升为

省级经济技术开发区，现代制造业科技研发、补链强链能力明显提高。文旅康养业焕发强劲活力，凤湖智能新区建设拉开大幕，以万科医疗养老产业园、中欧健康产业城等为代表的康养经济加快发展，以建业足球小镇、二七华侨城为代表的文旅经济持续升温，以百年德化历史文化片区、瑞光创意产业园为代表的文创经济亮点纷呈，钓鱼沟景区成功创建国家3A级景区，樱桃沟景区获评国家4A级旅游景区，擦亮了二七产业高质量发展名片。

坚持用“工匠”精神建设城市，用“绣花”功夫管理城市，“三项工程、一项管理”成效显著，城区功能品质再提升，城乡发展颜值再刷新。新建、改建道路143条，新增道路通车里程55.65公里；“三路一园”美丽街区、京广路示范段、智慧停车等成为全市样板工程。236个老旧小区通过综合改造焕然一新，建成312个老人照料中心、儿童之家等便民设施。创新实施“13666”工作举措，打造了竹韵申河、石榴沟村等美丽乡村。以“路长制”推进城市精细化管理，全区公厕布局达到每平方公里6座以上，城市生活垃圾分配覆盖率达到95%。率先在全市启动街道物业管理，创新推进“物业城市”，“一领四单、五联共治”基层治理模式获评全国创新社会治理优秀案例，“整洁、有序、舒适、愉悦”的城市环境悄然走来。

三、田园二七焕发新魅力

五年来，始终坚持以“田园二七”统揽美丽生态、美丽经济、美丽街区、美丽乡村建设，在生态文明建设上持续发力，城市人的“田园梦”正在逐步靠近、逐步实现。坚决打赢污染防治攻坚

战。全区 PM₁₀、PM_{2.5} 等污染指标持续下降，优良天数排名城区第一；“四水同治”取得扎实成效，顺利通过国家级县域节水型社会达标验收；环境污染治理综合排名全市城区第一，连续五年荣获“郑州市环境污染防治攻坚优秀单位”。统筹全域生态建设。率先在全市探索推进经济发展与环境治理双统筹，高品质运作近 400 万平方米的金水河生态修复工程、总长度 6.7 公里的南水北调生态文化公园、50 平方公里的风湖生态休闲区等 110 个美丽生态项目，累计投资 105 亿元。全面加强“四河两库一渠”生态水系建设，尖岗水库获评全国首批“最美水站”。大力开展国土绿化行动，刺绣园等 32 个综合性公园建成投用，新增绿化覆盖面积约 2569 万平方米，绿化覆盖率达到 41.76%，连续三年荣获全市生态建设优秀集体。深化“乡村振兴+田园小镇+美丽乡村”建设。樱桃沟社区入选全国乡村旅游重点村、中国美丽休闲乡村。“三生融合”发展新路径日渐成熟，“田园二七”荣获美丽中国建设优秀案例，厚植了二七自然和谐的生态优势。

四、温暖二七展现新形象

五年来，始终坚持以“温暖二七”统揽帮扶救助、美好教育、医疗保障等民生事业，构建均衡、充足、优质的高质量公共服务体系，赢得了辖区群众和社会各界的高度认可。实施“民生发展三年行动计划”，开展八大类民生服务专项行动，全面落实低保、困难救助、大病救助等基础保障政策。建设保障性住房 19619 套、分配公租房 11670 套；建设安置房 1279 万平方米，回迁 858 万平方米，惠及 11.7 万群众。新增城镇就业再就业 11.6 万人。建成社

区养老中心、日间照料中心等养老服务设施 65 个。先后荣获“中国慈善年度推动者”、“改革开放 40 周年中国慈善事业政策推动者”等多项“国字号”荣誉。投入资金 26.48 亿元，建成中小学、幼儿园 39 所，增加优质学位 4.32 万个，中小学午餐供餐、课后延时服务等全面推广，优质教育资源总量明显扩大，被评为全国首批义务教育基本均衡区。加快社区卫生服务中心建设，城乡居民人均期望寿命提高到 80 岁，主要健康指标和人口发展指标位居全省前列，被国家卫健委评为“流动人口基本公共卫生服务均等化示范区”。新建、改扩建基层综合文化服务中心 116 个，新建城市书房 4 座、图书馆分馆 54 个；新建“郑好看”小剧场 1 座。探索建立信访稳定“十大机制”、平安守护“十大举措”，以“七个强化”推进扫黑除恶专项斗争，获评全省综治和平安建设优秀单位；智慧安监和“互联网+安全生产监管”工作模式得到国务院考核组充分肯定；以“智能门禁”搭建立体化、智能化治安防控体系，经验做法在省市宣传推广。

五、改革创新激发新活力

五年来，始终坚持把深化改革、开放创新作为区域发展的核心动力，以改革开放创新推动高质量发展，奏响新时代改革、开放、创新的主旋律。紧紧围绕政府服务“一网通办、一次办成”改革任务，实现“一次不用跑”事项达到 1054 个，政务服务满意率达 99.62%，营商环境第三方测评位列全市第一。农村产权制度改革顺利推进，44 个村完成股份制改造。党政机构改革全面完成，事业单位改革有序推进，职能体系、权责体系进一步健全。投融

资体制改革全面启动，构建了“1+5+N”的市场化运营总体架构。招商引资力度持续加大，累计引进中铁十五局总部基地、联动U谷科技总部港等优质项目96个，引进域外境内资金1167亿元；积极扩大对外经贸交流，外贸进出口完成48亿元，实际利用外资11亿美元，连续三年被评为“郑州市对外开放工作先进单位”。创新活力不断迸发，新增科技型企业200家，新增高新技术企业100家，辖区市级以上重点科技研发平台15家；新增孵化器、众创空间等各类创新创业载体10家，新入驻企业150家、创业团队100个。万人发明专利拥有量突破16件，成功进入河南省知识产权强县工程试点县区，入选全国科技创新百强区。

六、治理能力取得新提升

五年来，始终坚持以政治建设为统领，基层治理现代化步伐加快，政府形象持续改善，行政效能大幅提高。夯实全面从严治党主体责任，真正树牢“四个意识”、做到“两个维护”，确保中央精神和省市部署在二七迅速落地见效。开展基层党建“全面提升、巩固深化”主题行动，6个城市基层党建创新案例在全国展示交流，被评为“全国基层党建宣传示范单位”。全面推进政府信息公开，依照申请公开按期答复率达到100%；连续4年被评为“郑州市网络问政先进单位”。探索建立两个责任“七责七化”、“一问二查三到位”、“小微权力”监管等作风保障机制，推动形成良好政治生态。持续深化“三定四推五落实”项目推进机制、“五重八专”专责推进机制等，有力地将制度优势转化为治理效能。国防动员、双拥工作、民兵预备役建设持续深化，被评为省

级军事训练先进单位。民族宗教工作创新推进，工会、共青团、妇女儿童、残疾人、红十字等事业健康发展，机关事务、外事侨务、地方志、统计、粮食、人防、档案等工作都取得了新成绩。

“十三五”时期的成绩是在多重任务叠加、多种困难交织的情况下取得的，来之不易、成之惟艰，彰显了二七区高质量发展的基础和优势。与此同时，受经济下行压力加大以及新冠肺炎疫情等因素影响，一些深层次矛盾和问题愈加凸显：一是产业能级不够高，主导产业“主而不导、主而不强”的问题较为突出；二是创新能力不够强，战略性新兴产业尚未形成规模效应；三是城市综合承载力不足，尤其是西南部基础设施和公共服务体系亟待完善；四是治理能力还存在短板，环境污染治理、社会治理、城市管理等方面与群众的期望还有一定的差距等，这些问题，需要在“十四五”期间采取措施认真加以解决。

专栏 1：“十三五”规划主要目标完成情况								
指标名称	序号	指标名称	单位	2015年	2020年目标		“十三五”完成情况	
					目标值	年均±%		
经济发展	1	地区生产总值	亿元	471	——	中高速增长	773	7.3
	2	固定资产投资	亿元	407	——	中高速增长	441	6.3
	3	地方财政一般公共预算收入	亿元	30.7	——	中高速增长	55.2	16
	4	社会消费品零售	亿元	393.6	——	中高速增长	480	6.1

		总额							
	5	外贸进出口总额		亿美元	1.4	—	中高速增长	1.8	3
	6	实际利用外商直接投资		亿美元	五年累计 9.9 亿美元	五年累计 13 亿美元	—	五年累计 11 亿美元	—
	7	规模以上工业增加值		亿元	43	—	中高速增长	34.5	7.08
	8	常住人口城镇化率		%	89.2	95 以上		—	
	9	宽带接入能力	城市宽带	Mbps	50	100		—	
			农村宽带	Mbps	8	50		—	
转型升级和创新驱动	10	服务业增加值比重		%	81.6	80 以上		—	
	11	万人发明专利拥有量		件	6.1	13		16	
	12	新增劳动力平均受教育年限		年	—	完成市定目标		完成市定目标	
	13	主要劳动年龄人口接受高等教育比例		%	—	完成市定目标		完成市定目标	
民生福祉	14	城镇居民人均可支配收入		元	33208	—	中高速增长	45584.7	—
	15	农民人均纯收入		元	19397	—	中高速增长	26796.1	—
	16	新增城镇就业人数 (累计)		万人	—	10		11.6	
	17	城镇调查失业率		%	≤4	≤4		4	
	18	每千人拥有执业医师数		人	21	20		—	

	19	城镇保障性住房建设（累计）	万套	——	——	19619	
	20	养老床位数	张	——	2000	1923	
生态文明	21	耕地保有量	公顷	≥5169.9	5169.6	已完成	
	22	万元生产总值用水量	立方米	——	完成市下达目标	完成市下达目标（5.8）	
	23	非石化能源占一次能源消费比重	%	——	完成市下达目标	完成市下达目标	
	24	万元生产总值能耗降低（累计）	%	——	完成市下达目标	完成市下达目标	
	25	万元生产总值二氧化碳排放降低（累计）	%	——	完成市下达目标	完成市下达目标	
	26	城市绿化覆盖率	%	45.3	≥45	41.76	
	27	空气质量达标率	%	——	完成市下达目标	完成市下达目标（63.9%）	
		其中：细颗粒物（PM2.5）浓度下降	%	——	完成市下达目标	完成市下达目标（12.1%）	
	28	主要污染物	化学需氧量	%	——	完成市下达目标	完成市下达目标（20.19%）
			二氧化碳	%		完成市下达目标	完成市下达目标（17.97%）
氨氮			%	完成市下达目标		完成市下达目标（30.59%）	
		氮氧化物	%		完成市下达目标	完成市下达目标（37.01%）	

第二节 “十三五”基本经验

五年来，区委区政府团结带领全区人民，坚持党建为根、发展为要、品质为上、改革为纲、民生为本、文化为魂，始终在抢抓机遇中乘势而上、在转型发展中勇探新路，实现一系列重要跨越，高质量发展的经济生态、富有活力的创新创业生态、美丽田园的自然生态、文明和谐的社会生态、风清气正的政治生态、务实高效的政务生态加速形成，凝聚了加快建设现代化国际化生态化新城区的磅礴力量。回顾过去的五年，成绩来之不易，在发展中我们形成了一些经验：

一、坚持党建为根

旗帜鲜明讲政治，把落实党建工作主体责任作为重大政治任务，与全区经济社会发展的各项工作同重视、同谋划、同部署，通过基层党建全面提升年行动、“1+N”干部激励机制等工作，不断增强全面从严治政政治定力，使二七党建的品牌和成效不断扩大，管党治党不断向基层延伸、向纵深发展，为二七高质量发展提供了坚实政治保障。

二、坚持发展为要

始终以“勇争一流”的精神推进工作，坚持高起点规划、高质量产业支撑、高标准建设、高效率推进，以六个核心板块规划建设引领带动城市结构调整、动能转换、发展方式转变，聚焦高质量发展制造业、高水平扩大对外开放、高品质推进城市建设管理，品质二七、田园二七、温暖二七的发展路径更加清晰，现代

化国际化生态化新城区的美好蓝图加速绘就，呈现出全方位加快发展的良好局面。

三、坚持品质为上

把品质追求覆盖到全区经济社会发展的方方面面，在优异成绩的基础上，追求更高的标准和要求，努力做到尽善尽美。以引进大项目、好项目支撑产业高品质发展，以改善城市外部风貌、提升城市内部特质推动城市环境高品质发展，以阵地完善、强大功能、充分发挥战斗堡垒作用推动党的建设高品质发展等等，通过一个一个点上品质的提升，带动全区整体品质提高，塑造了“品质二七”新形象。

四、坚持改革为纲

把改革融入二七城市发展血脉，建立了“党委加强领导、政府充分履职、人大政协共同参与”的组织推进体系，构筑了项目“三定四推五落实”、重点工作专责推进、智慧督查等的发展实践体系，形成了干部管理“能上能下、容错纠错、多元激励”等的管党治党工作体系，创新推动“物业城市”，持续探索“三生”融合绿色发展新路径，搭建起了支撑全区发展的“四梁八柱”，全方位赋能区域发展。

五、坚持民生为本

始终坚持“以人民为中心”，把群众满意度作为检验工作的标准，以解决群众最急最忧最盼的问题为着力点，大力做好社区服务、居民养老、医疗保障、优质教育等普惠性民生建设，统筹做好城市管理提升、社会治理创新、生态环境改善等事关长远发展

和民生幸福的重点工作，不断提升充满温情、充满爱心、充满正能量的“温暖二七”区域形象，让群众不断有更多的获得感、幸福感、安全感。

六、坚持文化为魂

把传承“二七精神”红色基因作为弘扬黄河文化的重要内容，全方位、多角度宣传解读“坚定信仰、忠诚为民、敢于斗争、勇于担当”的“二七精神”时代新内涵，深化融合二七历史文化、红色文化、商业文化、生态文化等内容，打造文化亮点，做好以文化城、以文育人、以文惠民的大文章，使各方面的力量凝聚起来，推动二七始终充满正能量、焕发精气神。

第二章 站在发展新起点 擘画发展新蓝图

第一节 新机遇新挑战

“十四五”及今后一个时期，宏观环境继续发生深刻复杂变化，二七发展处于战略集成发力的政策窗口期、城区能级蓄势跃升的加速蝶变期和新旧动能加快转换的战略机遇期，同时也面临诸多挑战，但机遇和挑战都有新的变化。

从全球看，和平与发展仍然是时代主题，但百年未有之大变局正在向纵深发展，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速演变，经济全球化遭遇更多逆风和回头浪，国际产业分工和竞争加剧。郑州作为国家中心城市，既首当其冲受到外部环境深刻变化带来的严峻冲击，也面临着全球治理体系和经贸规则变动特别是我国引领推动经济全球化带来的新机遇。二七作为郑州市中心城区之一，应准确识变、科学应变、主动求变，运用好自身优势，持续拓展发展新空间。

从全国看，我国正处在中华民族伟大复兴的关键时期，经济稳中向好、长期向好的趋势没有改变，新的增长动力正在全面形成，制度优势显著，治理效能提升，高质量发展具有多方面优势和条件，同时社会主要矛盾变化带来一系列新特征新要求。党的十九届五中全会准确把握发展大势，作出进入新发展阶段的重大战略判断，强调全面贯彻新发展理念着力构建新发展格局的重大战

略部署，这必将与时俱进提升我国经济发展水平、塑造我国竞争新优势，也必将为二七开启现代化强区建设新征程带来新契机。

从全省看，重大国家战略和国家大事为河南带来了前所未有的宝贵机遇和战略支撑，特别是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的黄河流域生态环境保护和高质量发展重大国家战略，与推动中部地区崛起国家战略在我省叠加，战略优势凸显。河南拥有超 1 亿人的强大内需市场、深度工业化城镇化的巨大潜力、全国最大规模的劳动力资源、连通世界的开放通道枢纽，有利于形成国内大循环的重要支点和国内国际双循环的战略链接，势必为二七加快现代化强区建设赢得新优势。

从全市看，新时代郑州高质量发展正面临着黄河流域生态环境保护和高质量发展的政策机遇、新发展格局的融入机遇、产业升级的趋势机遇，尤其是郑州国家中心城市、中原城市群、郑州航空港、郑州自贸区、郑州自创区和郑州跨境电商试验区、国家大数据综合试验区等国家战略规划和战略平台的对接机遇，与承东启西贯通南北区位优势、国家重要综合枢纽优势、文化资源优势、生态资源优势、人文人才和科教优势叠加联动，使郑州在全国经济版图和城市网络中的地位更加凸显，日益展现出蓄势崛起的新态势，二七也必将担当更大作为。

从全区看，进入高质量发展的新阶段，但对标中央、省和郑州市要求、人民期盼，对照高标准、高水平，城区的影响力、竞争力和要素资源配置能力还不够强，新动能培育还需下更大力气，城市管理、生态环境等方面仍需不断提升品质，教育、医疗、养

老等公共服务供给和保障水平有待进一步提升，人才、土地等要素资源对高质量发展的约束需要加快破解，应对潜在风险隐患对超大城区安全运行的挑战一刻也不能松懈。面向未来，必须统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，全面、辩证、长远地审视二七发展所面临的内外部环境，遵循历史前进逻辑、顺应时代发展潮流、呼应人民群众期待，以高水平开放实现更高质量的发展。要把二七未来发展放在中央和河南对郑州发展的战略定位上来谋划和推动，勇担“中优典范、西美示范”的重任；放在谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章中来谋划和推动，干在实处、走在前列，发挥龙头作用；放在全国发展的大格局中来谋划和推动，把握郑州打造国内大循环的重要枢纽、国内国际双循环的战略支点的定位要求，充分发挥自身优势，更加主动服务构建“双循环”新发展格局；放在国家对黄河流域生态环境保护和高质量发展的总体部署中来谋划和推动，打造强劲活跃增长极，辐射带动更广大区域发展；放在经济全球化的大背景下来谋划和推动，在开放潮流中坚定不移融入世界，为郑州深度参与全球经济治理作出应有贡献。危与机从来都是辩证统一的，形势的剧烈变动往往是格局重塑、优势再造的重要推手，能否在危机中育先机、于变局中开新局，比拼的是眼光、能力与智慧，考验的是信心、韧劲与追求。二七曾是郑州近现代发展的启航地、全市改革开放的先行地，是一个不断见证奇迹的地方。只要我们团结一心、不惧险阻、砥砺前行，坚定不移走解放思想、深化改革之路，走面向世界、扩大开放之路，走打破常规、创新突破之路，

就一定化挑战为机遇，一定能创造出令世界刮目相看的新奇迹，谱写出新时代二七高质量发展更加出彩的新篇章。

第二节 新要求新目标

一、指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于河南工作的重要讲话精神和省委省政府、市委市政府关于二七建设的重要决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以数字化为基础，统筹发展和安全，加快融入“双循环”新发展格局，紧紧围绕“现代化国际化生态化新城区”总目标，突出“中优典范”“西美示范”要求，进一步聚焦“六大核心板块”，持续深化“品质二七、田园二七、温暖二七”建设，加快推进治理体系和治理能力现代化，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，更加彰显生态之美、人文之美、开放之美、和谐之美，全面提升人民群众获得感、幸福感、安全感，为奋力谱写中原更加出彩的绚丽篇章、郑州打造更高水平的高质量发展区域增长极作出新的更大贡献。

二、基本要求

推动“十四五”时期经济社会发展，要严格遵循坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念重大原则，把握好以下基本要求：

1. 着力统筹好城区发展“外延”与“内涵”关系。加快城区发展方式转变，推动区域空间结构优化，强化“四大片区”联动作用，更加注重形态提升、业态提升、功能提升；强化“六个核心板块”协调发展作用，带动全区发展内涵提升。加快城区发展框架有序有品质拉大，更加注重基础设施完善、更加注重产业导入，实现高质量的全域城镇化、城乡一体化发展。统筹推进中心城区、城市新区和田园区融合互补发展，实现城市空间疏密有度、宜居宜业、精明增长。

2. 着力统筹好高质量发展“城区”与“产业”关系。坚持以产为基、以城促产，因产兴城、产城融合。聚焦郑州特大城市建设，找准二七区域定位、产业定位，顺应城区发展规律和产业发展趋势，把产城融合的立足点放在创新要素集聚上，进一步优化产业体系、公共服务体系，进一步优化营商环境，提升全区发展吸引力。更加注重制度创新、平台创新、产业创新、环境创新，激发全社会创新创业创造活力，培育新的动力系统，增强城区对产业的承载力、产业对城区的支撑力。

3. 着力统筹好城区治理“硬件”与“软件”关系。坚持新发展理念和以人民为中心发展思想，既要加大城区硬件建设力度，更要在城区公共服务体系建设上开拓创新。要围绕有利于提高资

源配置效率、有利于提高发展质量效益、有利于调动各方面积极性，推进全面深化改革向纵深发展，构建适应新时代现代化、国际化、生态化城区建设的组织领导体系、管理服务体系、数据应用体系、社会组织体系、监督体系，实现全区治理能力和治理体系现代化。

4. 着力统筹好工作推进“党的领导”与“依靠群众”关系。强化党的领导核心作用，把加强党的领导贯穿到推动党中央决策部署、省委市委安排要求落地落实上，坚持和完善党领导经济社会发展的各项机制。强化宗旨意识，坚持以人民为中心的发展思想，把为民造福作为最重要的政绩，把群众获得感、幸福感作为党员干部追求的成就感，坚持依靠群众、服务群众相统一，高质量办好民生事业和民生实事，更好满足人民日益增长的美好生活需要，在为民服务中，不断巩固党的执政根基、凝聚民心民力。

三、2035年远景目标

现代化国际化生态化新城区风貌全面展现、功能全面形成、站位全面确立，基本实现“三化五区”建设目标。

1. 现代化。以全域功能完善、内涵再造、品位提升加速现代化城区发展，促进城区创新驱动、产业竞争力、综合承载力、辐射带动力、品牌影响力大幅跃升，经济实力进入国内城市市辖区第一方阵，人均国内生产总值达到中上等发达国家水平，建成现代化经济体系，人的全面发展、全体人民共同富裕取得实质性重大进展，率先基本实现社会主义现代化。

2. 国际化。参与郑州融入共建“一带一路”的水平大幅提升、

领域更为广阔、活动更为频繁，城区管理措施和公共服务标准基本与国际接轨，经济外向度进入全国城市区先进行列，为郑州参与全球竞争合作提供更多服务、展现更多场景、开辟更多渠道、作出更大贡献，成为郑州代表国家参与全球竞争合作的先行区。

3. 生态化。以美丽乡村建设、基础设施完善、城乡精细精准管理和生态环境治理为载体抓手，促进生态空间水绿融城、生活空间宜居舒适，生态建设各项约束性指标全面完成，现代城市风貌与自然风光交相辉映的城区魅力彰显，绿色低碳生产生活方式广泛普及，建成人与自然和谐共生的美丽田园二七。

4. 郑州国家中心城市高端商贸引领区。以推进二七商圈全面复兴为统领，以数字经济赋能传统商贸业转型升级为主攻方向，大力发展新业态新模式，推动现代商贸业高端化、品质化、数字化发展，打造成为郑州最具吸引力的消费中心、极富竞争力的贸易中心，引领郑州国家中心城市商贸业高质量发展。

5. 全国城市复兴典范郑州核心区。紧抓“轨道上的都市”建设契机，以二七商圈改造升级为龙头，全面带动老城有机更新，在破解交通组织、产业能级、形态风貌、建筑提升、物业运营“五大难题”方面，形成一套可借鉴、可复制、可推广的经验模式，为全国城市复兴提供郑州理念、二七方案，成为“中优典范”。

6. 郑州国家中心城市文化传承繁荣区。弘扬和传承以二七精神为代表的红色文化、以二七历史为依托的商业文化、以温暖为底色的城市文化，文化自信充分彰显、文化形象更加鲜明、文化程度显著提升，打造具有国际影响、河南气派、二七特色的郑州

国家中心城市文化传承繁荣区，成为郑州人的精神家园。

7. 郑州国家中心城市“西美”示范区。抢抓黄河流域生态保护和高质量发展机遇，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，全领域、全地域、全过程、全方位推进生态文明建设，进一步守牢“西美”底线，擦亮“西美”底色，增强“西美”底蕴，塑造林水相依、自然和谐、三生融合的现代田园风貌，让田园二七成为郑州国家中心城市“西美”的示范。

8. 郑州国家中心城市现代治理标杆区。围绕高品质城区建设，以“品质化、统筹化、全民化、项目化、标准化、精细化”理念和措施，推动“三项工程一项管理”，在物业化运营、智慧化管理、营商环境营造等方面形成可推广经验，基本实现治理体系和治理能力的现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治二七、法治政府、法治社会基本建成，全社会尊法学法用法氛围更加浓厚，社会更加稳定有序，人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

展望二〇三五年，“人人都有人生出彩机会、人人都能有序参与治理、人人都能享有品质生活、人人都能切实感受温度、人人都能拥有归属认同”的美好愿景将成为二七的生动图景。

四、“十四五”时期主要目标

瞄准二〇三五年远景目标，综合考虑国内外发展趋势以及二七发展条件，以建成现代化国际化生态化新城区为总目标，到“十四五”末，城区经济实力、综合实力大幅跃升，经济总量和居民人均收入迈上新的大台阶；生产生活方式绿色转型成效显著，形

成二七特色现代化绿色经济体系，在郑州发展大局中的战略地位更加凸显。

1. 综合实力更强。在质量效益明显提升基础上实现经济综合实力显著增强。增长潜力充分发挥，国内市场更加强大，经济结构更加优化，创新能力显著提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提升，产业体系数字化水平显著提升，在经济发展质量变革、效率变革、动力变革方面走在全市前列。全区生产总值达到 1200 亿元以上。

2. 城区功能更优。提升老城区品质、壮大新城区实力、激活田园区潜力，塑造国际化城区风貌；城区基础设施承载力大幅提高，服务功能进一步完善；城区品牌形象基本确立，城区人文色彩和文化内涵更为丰富，城区品味显著提升。

3. 城乡环境更美。生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，城乡人居环境更精美，生态文明建设走在郑州各县市区前列。诗画二七、美丽二七基本建成，影响力和美誉度显著提升。

4. 文明风貌更好。“二七精神”所代表的红色文化传承弘扬，文化软实力全面增强，社会主义精神文明和物质文明全面协调发展，国民素质和社会文明程度达到新高度，二七文化焕发新活力，历史底蕴和人文气息充分彰显。

5. 治理水平更高。依法治区迈出坚实步伐，社会公平正义进一步彰显，共建共治共享的社会治理体系更加健全，基层基础更

加稳固，重大突发公共事件应急能力和防灾减灾抗灾救灾能力明显增强，防范化解重大风险和安全发展能力持续提升。

6. 民生福祉更多。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长保持一致，低收入群体增收成果巩固拓展，中等收入群体规模明显扩大，人民殷实感明显增强。人民全生命周期需求普遍得到更高水平满足，高质量教育体系、健康二七基本实现，人民舒适感明显增强。社会保障和养老服务体系更加完善，在公共服务现代化方面走在全市前列，人民安全感明显增强。

专栏2 “十四五”经济社会发展主要指标					
指标		“十三五”基数	“十四五”目标	属性	类别
一、经济发展					
1	地区生产总值增长率(%)	7.3	7.5左右	预期性	国家
2	全员劳动生产率增长(%)	2.7	4	预期性	国家
3	城镇化率(常住人口)(%)	100%	“七普”后明确	预期性	国家
4	社会消费品零售总额(%)	6.1	7.5	预期性	省
5	外贸进出口总额增长率(%)	3	3	预期性	市
二、创新驱动					
6	(R&D)经费投入强度(%)	2.63	3	预期性	国家
7	万人发明专利拥有量(件)	16	20	预期性	国家
8	数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)	—	—	预期性	国家
9	重点实验室数量(家)	65	75	预期性	市
三、民生福祉					
10	居民人均可支配收入增长率(%)	7.3	7左右	预期性	国家
11	城镇调查失业率(%)	4	<4	预期性	国家
12	每千人执业(助理)医师数(人)	21	26	预期性	国家

13	每千人拥有3岁以下儿童托位数(个)	1.65	3	预期性	国家
14	人均预期寿命数(岁)	80	82.5	预期性	国家
四、绿色生态					
15	单位GDP能源消耗降幅(%)	—	按省市下达目标	约束性	国家
16	单位GDP二氧化碳排放降低(%)	—	按省市下达目标	约束性	国家
17	空气优良天数比率(%)	63.9	按省市下达目标	约束性	国家
18	达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例(%)	75	按省市下达目标	约束性	国家
19	森林覆盖率(%)	31.4	35	约束性	国家

五、空间布局

结合郑州“中优”“西美”功能布局，突出城区功能优化和承载要求，统筹优化城区空间资源，加快构建“四区联动、六核协同、多点支撑”的空间布局。

1. 四区联动

“四区”即二七新区、二七特色商业区、马寨产城融合示范区和樱桃沟西美示范区，围绕全域发展理念，推动四区联动融合发展。

二七新区：北至南三环两侧，西至中原区界，南至绕城高速两侧，东至管城区界，总面积约51.8平方公里，为产业高端、功能完善、配套齐全、环境优美、宜居宜业的现代化新城区，实现与其他三区的差异发展、优势互补、有机融合。

二七特色商业区：西至京广路，北至太康路，东至二七路、南下街、钱塘路，南至陇海路，规划面积 2.17 平方公里，为郑州人的精神家园、河南人的消费枢纽、全国城市复兴典范，让区域资源“串”起来，历史建筑“用”起来，体验互动“活”起来，成为具有国际化水准的商业街区。

马寨产城融合示范区：主要包括马寨产业集聚区、凤湖智能新区、马寨老镇区，约 30.4 平方公里，为西南区域打造成为绿色引领生态美、科技创新生产美、民本理念生活美的产城融合示范区。

樱桃沟西美示范区：包括樱桃沟社区、大路西社区、上李河社区，约 8 平方公里，为风景如画的美丽大花园、疏密有度的宜居空间、满足生活的综合配套、高附加值的现代化大景区，郑州“西美”形象展示区、示范区。

2. 六核协同

“六核”即二七商圈板块、健康产业核心板块、华侨城文旅板块、总部经济板块、凤湖智能新区板块、足球小镇板块，合力成为“十四五”时期二七经济高质量发展的支撑点、城区品质提升的突破点。

二七商圈板块：西至敦睦路、福寿街、铭功路，北至太康路，东至顺城街，南至菜场街，包含火车站东广场片区，面积 1.23 平方公里，形成主次鲜明、高低有序、景色优美、富有魅力的城区空间，成为具有标杆意义的国际化商业街区，成为郑州人的精神家园、河南省的消费中心、全国城市复兴的典范。

健康产业核心板块：位于二七区四环以南，绕城高速以北，大学南路两侧，约 2.5 平方公里，为“医、护、康、养、住、游”产业生态圈、健康生活目的地城区。

华侨城文旅板块：位于金水河上游两岸，郑密路以南，南四环以北区域，约 3.77 平方公里，为融历史文脉、时尚创意、地域风貌和人文魅力于一体的特色文旅集聚地。

总部经济板块：桂江路、悦秀路、金海路、灵山路、新秀路、南四环、大学南路、立业路、铁三官庙街、郁江路、尧山路合围区域，约 1.08 平方公里，为二七楼宇（总部）集群和集聚基地，国内外知名企业总部、地区总部、采购中心、研发中心、财富管理中心和结算中心集结地。

凤湖智能新区板块：东临凤湖（尖岗水库）、西至郑少高速、南接绕城高速生态廊道、北邻郑州市中央文化区“四个中心”，约 6 平方公里，为“宜居、宜业、宜游、智能”的新生活场景展示区，郑州西南板块“文化水岸、城南门户、智慧新城”。

足球小镇板块：包括樱桃沟社区、大路西社区、上李河社区，约 8 平方公里，为郑州大都市区休闲体育旅游目的地。

3. 多点支撑

丝路网红大厦新经济中心：加快整合各类直播平台、科创企业和互联网企业资源，打造成为河南省网红经济新地标。

万达现代商贸服务中心：以二七万达城市综合体为依托，集聚人流、物流、商流等高端要素资源，打造成为集商贸、酒店、旅游、休闲于一体的现代商贸服务中心。

河医医疗服务中心：依托郑州大学第一附属医院等优质医疗资源，重点发展医疗商贸、健康服务和医疗教育产业，打造成为功能完善、服务品位高端，兼具经济、社会、环境效益的高端医疗服务中心。

海为科创中心：依托海为高科，围绕国家战略需求和科技创新，提升创新供给能力，优化创新环境，打造成为国内一流的创新创业、融资融智和资源整合平台。

古玩城文化交易中心：依托二七古玩城市场基础，加快古玩城文化交易中心建设，打造成为具有一定影响力、特色鲜明、内涵丰富的郑州古玩特色中心。

瑞光文创中心：突出创意设计、广告传媒、影视制作、书画摄影、布艺包装、文玩收藏、文化培训及电子商务等文化创意产业发展，让老厂房焕发新活力，打造成为集现代、文艺、多彩、时尚于一体的文化新领地。

中部电子商务中心：围绕河南网商园、中国中部电商港总部基地、时尚产业小镇等建设，打造成为中部具有一定影响力和竞争力的电子商务中心。

正商城楼宇经济培育中心：依托正商城大型综合体项目，打造成为二七高端楼宇的标杆，楼宇经济培育中心。

中原路 5G 科技服务中心：围绕 5G⁺联合创新实验室，积极探索 5G 通信技术在“三个二七”丰富多彩的创新应用和场景，打造中原路 5G 科技服务中心。

第三章 畅通内外循环 全面融入新发展格局

以大改革激活力，构建市场有效、政府有为、企业有利、群众受益的体制机制，努力成为营商环境最优区、市场机制最活区、改革探索领跑区。以大开放树形象，实现更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放。以全面融入新发展格局展现新担当，为郑州打造国内大循环的重要枢纽、国内国际双循环的战略支点探索路径、争做示范。

第一节 激发各类市场主体活力

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，全面落实减税降费、减租降息、降低要素成本等纾困惠企政策，充分激发各类市场主体活力。深化国有资本投资、运营公司改革，促进国有资产保值增值，努力服务全区经济社会发展。积极支持民营经济发展壮大，培育更多百亿级龙头企业和细分领域隐形冠军企业。构建亲清政商关系，弘扬企业家精神，破除制约民营企业发展的各种壁垒，加大产权和企业家合法权益保护力度，进一步增强民营企业发展信心，让民营经济创新源泉充分涌流、创造活力充分迸发。

第二节 打造一流营商环境

营造公平竞争的市场环境。全面实施市场准入负面清单制度，依法做好相关规章和规范性文件“立改废”工作，积极推进负面清单具体措施与政务服务事项基本目录相互匹配、紧密衔接，推动“非禁即入”普遍落实。深化“证照分离”“照后减证”等商事制度改革，完善便利各类市场主体注册经营、及时享受扶持政策、注销退出等机制。构建亲清政商关系，全面实现“不叫不到、随叫随到、服务周到、说到做到”，着力营造公平竞争、便利高效的市场环境。

营造便捷高效的政务环境。进一步完善区、镇办、村（社区）三级政务服务体系，推进基层政务服务体系建设，实现基层政务服务全覆盖。对保留的行政审批事项进行程序优化和流程再造，依法有序继续减少行政审批事项，继续削减前置审批和不必要证照。推进以“三个一”（一个政务服务体系、一个政务云中心、一个政务信息共享平台）为核心的“互联网+政务服务”体系建设。建立“大政府”服务平台，打破部门壁垒，从群众需求出发，用“一件事”整合部门资源，进一步推进“一门一网一次”，形成规范有序、公开透明、便民高效的政务服务格局。

营造开放便利的投资贸易环境。全面落实外商投资法及实施条例，实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，促进区内外资企业公平竞争。实施具有较强市场竞争力的开放政策，建立健全与国际高标准市场规则相衔接的二七区法规和规章体系，打造稳

定公平透明可预期的开放环境。

第三节 打造对外开放新高地

持续加大开放招商。围绕高端商贸、先进制造业、生产性服务业、高端科技研发平台、健康养老、都市型工业、电子信息、总部经济、新经济、新业态，聚焦产业链、产业地标，盯紧世界500强、国内500强、行业20强企业，大力招引“头部企业”、产业链核心企业，推动主导产业集群发展。“十四五”期间，每年引进重大项目10个，到2025年累计完成实际利用外资15.8亿美元以上。

拓展区域合作空间。借助郑州航空港、郑州自贸区和自创区、郑州跨境电子商务综合试验区等战略平台，拓展高端商贸、文旅康养、科技服务、现代制造等产业发展新空间。在战略规划、产业发展、要素配置、生态环保、改革开放等方面与周边区域建立高效务实合作机制，推进基础设施全面对接联网，形成一体化发展格局。积极参与、协同打造中原—长三角经济走廊，吸引更多优秀项目在二七转化落地。

拓展国际开放合作。围绕郑州市“枢纽+开放”定位，以商贸物流、文旅康养等为关键点着力点，进一步融入“一带一路”建设，强化“四路”协同联动发展。积极协调推进河南自贸试验区改革创新试点任务落实，更好的融入全球贸易、投融资、生产、服务网络，打造河南自贸区郑州片区重要的商贸商务功能区块。

以大改革激活力，构建市场有效、政府有为、企业有利、群众受益的体制机制，努力成为营商环境最优区、市场机制最活区、改革探索领跑区。以大开放树形象，实现更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放。以全面融入新发展格局展现新担当，为郑州打造国内大循环的重要枢纽、国内国际双循环的战略支点探索路径、争做示范。

第四节 有效激发消费潜力

推动消费供给提质。聚焦特色、重塑地标、打造 IP，规划多中心、广集聚、网络状的消费新格局。聚力打造二七商圈、万达商圈、着力提升德化步行街、淮河路特色美食街等一批二七文化、豫菜文化、时尚文化、网红文化消费街区，布局凤湖智能新区、华侨城等多元化、高品质社区生活服务中心。促进汽车等重点领域消费，落实新能源汽车购置相关财税支持政策，鼓励实行新能源车停车费减免等政策，推动由购买管理向使用管理转变。激发电子电器、旅游消费活力，合理增加公共消费。鼓励社会资本增加高品质健康、养老、育幼、教育、体育、文化旅游服务供给，不断满足人民日益增长的美好生活需要。到 2025 年，全区社会消费品零售总额达到 600 亿元，社会消费品零售总额年均增速达到 7.5%。

推动消费业态创新。积极发展夜经济和假日经济，重点打造万象城、百年德化风情园、德化步行街等重点消费聚集区和夜经

济消费新场景，延长消费时间，形成购物、餐饮、游玩、体验、娱乐、体育休闲为一体的购物潮地，吸引消费人流；鼓励马寨、侯寨及樱桃沟等城市近郊常态化开展节假日特色促销活动，打造假日消费集聚区。加速“互联网+”向传统消费领域渗透融合，推动传统零售、传统服务和渠道电商资源对接融合，加快电商平台企业线下延伸拓展和传统线下业态数字化转型升级，促进线上线下融合消费双向提速。促进购物、餐饮、休闲、旅游、文化等传统商贸业行业的跨界合作，建设数字展示平台，丰富“直播+”服务生态，形成场景化、多层次、智慧化的智慧商圈，使二七成为中部消费时尚发源地和传播中心。

推动消费环境优化。优化细化市场政策，鼓励商家应用新技术、新产品、新模式，大力举办消费类展会，提升城市消费竞争力。发展消费金融，强化金融科技运用和产品创新。完善消费基础设施投融资机制，加快推进消费基础设施建设。搭建数字化商业网点公共服务系统，健全消费诚信、消费者保护和维权制度，加强知识产权、商品质量、食品安全、市场秩序综合监管和治理，营造安全放心的消费市场环境。

专栏3 促进消费行动计划

- ★实物消费提档升级行动。推动住房、汽车、家电、信息等产品消费迭代更新，延伸产业链条，扩大消费规模，引领形成新的经济增长点。
- ★商贸流通创新发展行动。完善“互联网+”消费生态体系，推动日间夜间消费统筹发展，发展健康“网红经济”，促进传统商贸流通提质增效。
- ★服务消费提质扩容行动。加快文化旅游、健康养老、家政服务、教育等服务消费信息化、品质化、便利化、融合化发展，放宽市场准入，增加服务供给。
- ★消费环境优化保障行动。坚持搭平台、抓主体、优环境、强服务，推动促消费稳增长取得实效。

第五节 扩大合理有效投资

推动投资结构优化升级。加强“两新一重”领域投资，围绕5G网络、工业互联网、数据中心、充（换）电站等建设，谋划实施一批强基础、增功能、利长远的重大项目。推动传统基础设施优化升级，完善综合交通网、能源保障网、市政基础设施网。扩大高端商贸、文旅康养、科技服务、先进制造等重点产业投资规模。加快补齐基础设施、市政工程、公共安全等领域短板，完善教育卫生文化等公共服务设施体系建设。支持企业设备更新和技术改造投资，扩大重大科创平台、战略性新兴产业、现代化产业链投资。到2025年，实现新开工项目300个以上，完成投资总额2500亿元以上。

激发民间投资活力。放宽民间资本准入门槛，加快营造公平竞争投资环境，推动落实民间资本与国有资本享受平等待遇。及时向社会发布发展规划、产业政策、行业准入标准等宏观政策信息和投资动态信息，健全向民间资本推介项目长效机制。鼓励引导民间资本通过PPP等多种方式参与补短板领域重大项目建设，创新运营模式，建立合理投资回报机制。

完善优化投融资体制。依托项目审批平台，创新项目策划生成服务机制，最大限度缩减政府核准范围，建立健全投融资开放机制，完善外商投资和境外投资管理制度。确立企业投资主体地位，完善政银企社对接机制，拓展投融资渠道，推进基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）发展，有效盘活存量资产。完

善重大项目落地协调机制，建立健全责任制、跟踪落实制和责任追究制等项目推进机制，坚持资金和要素跟着项目走，加大项目资金、用地、能耗等要素保障力度。

专栏4 重点项目推进保障机制

★组织协调机制。建立以指挥部、属地办事处、区直委局、分包区领导等齐心协力抓项目的机制，研究部署重点工作和任务，协调解决综合性的重点难点问题，统筹推进项目建设。

★责任落实机制。全面落实三定四推五落实项目制度，通过确立重点项目“四比四看”活动年等评比活动带动各方积极性，形成浓厚的项目推进氛围和发展氛围。

★要素保障机制。建立重点项目要素保障联席会议制度，优化要素资源配置，加大对资金、土地、环境等要素的整合力度，实行差异化、精准化配置。

★督察考核机制。建立指挥部周例会、区委区政府月推进、项目办月督导通报、全区季度观摩讲评、年度总体考核奖惩“五个一”运转机制，加强对重点项目的监督管理，确保各项任务落到实处。

第六节 畅通要素自由流动

破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，打通影响资源要素自由流动的堵点，贯通生产、分配、流通、消费各环节，提升资源配置效率和全要素生产率。构建更加完善的要素市场化配置体制机制，促进土地、劳动力、技术、资本、数据等生产要素在更大范围内流动和在不同主体间转换。合理保障城市发展用地，坚持土地资源优先保障产业用地，强化项目用地全生命周期管理，提高土地资源利用效率。落实户籍制度改革政策，推动公共资源按常住人口规模配置，规范人力资源市场，完善人才流动政策体

系。做好企业辅导、申报上市服务工作。发展科技成果、专利、数据等资产评估服务，促进技术、数据要素有序流动，推动技术、资本、人才等高端要素在二七汇聚流动，激发市场活力和发展潜力。

第四章 聚焦品质提升 打造城市复兴典范

站位郑州建设国家中心城市大局，突出“中优典范、西美示范”要求，围绕建设现代化国际化生态化新城区的奋斗目标，以“品质二七”统揽城区发展全局，加快推进城区有机更新，完善城市功能，提高管理水平，打造宜居宜业宜游的现代化新二七。

第一节 加快推进二七商圈复兴

加快二七广场及周边地区改造提升。梳理制定“125N”行动计划：即做好隧道建设保障工作；统筹推进二七广场和火车站东广场建设；建设二七路、解放路、西大街、德化街、人民路5条景观大道；以及开展二七广场周边环境综合提升、老旧小区改造、道路有机更新、二七广场周边建筑立面改造N项工作，推动郑州主城区形象品质凤凰涅槃。2025年年底前完成华润二期、华联组团、锦尚德化等项目开发建设。

加快推进产业业态更新。聚焦文化、休闲、社交、购物、时尚、旅游等六大业态，制定业态调整目录，分门别类地对现有业态进行调整。坚持去物流化，引导钱塘衣城、万博商城进行业态提升，推动亚细亚、德化新街等转型升级，培育和发展新零售、体验经济、夜经济等业态。依托华联片区、延陵街以东片区，强力招引大商名企，建设高端商业综合体。振兴老蔡记、葛记、三

得利等郑州老字号品牌，布局历史展馆、河南非遗传承工作室，发展文化演艺、慢生活休闲、民俗体验等。

大力增加文化内涵元素。深度挖掘传承商业、红色、铁路等城市文化底蕴，举办各类有气氛、有温度的现代特色文化活动，营造城市文化金名片，打造郑州文化展示舞台。加快普乐天地文化项目建设，积极与“非遗有范儿”等知名文化演艺品牌对接，洽谈引进文化小剧场，布局历史展馆、河南非遗传承工作室等，填补商圈消费群的文化需求。依托二七广场、二七纪念塔、二七纪念堂、百年德化街等地标，举办城市灯光秀、百年郑州城市展、读书快闪等各类特色文化活动，彰显二七商圈文化魅力。

专栏5 二七广场及周边地区有机更新

★功能定位：郑州人的精神家园；河南省的消费中心；全国城市复兴典范。

★六大策略：扩建二七广场，点亮精神家园；增加特色空间，创造文化氛围；规划无车区，营造高品质生活的环境；丰富慢行区，提升片区的可达性；产业提档增效，创新驱动文商旅融合发展；文化引擎驱动策略，打造城市文化品牌。

★四个片区：（1）广场区，长210米，宽100米，周边建筑高度28-30米。（2）特色区，增加公共服务设施、主题广场，用德化街串联起来。（3）无车区，五彩路、云台路、兴盛街、苑陵街、延陵街围合区域，约19公顷。（4）慢行区，构建地上、地下多元化慢行系统。

★重点项目：二七广场下穿隧道建设项目；二七广场主辅广场及二七路、解放路、西大街、德化街和人民路5条景观大道、火车站东广场景观建设项目；中心客运站组团更新、二七广场及周边建筑立面改造提升项目；华润二期、华联组团、锦尚德化建设项目。

★推进时序：（1）2021年-2022年，完成二七广场下穿隧道建设、主辅广场及5条景观大道建设、7个老旧小区楼院改造、8条道路有机更新、二七广场周边8栋建筑立面改造。（2）2023年，完成火车站及周边改造提升、完善区域配套基础设施建设。（3）2024-2025年，完成华润二期、华联组团、锦尚德化等项目建设，进入全国著名商业街区第一方阵，成为全国城市复兴典范。

第二节 深入推进三大综合改造

推进城市道路综合改造。以打造“整洁、有序、舒适、愉悦”城市环境为目标，牢牢把握城市道路“两个优先、两个分离、两个贯通、一个增加”的建设理念，着力打造能够体现郑州文化底蕴和现代水平的道路街区，推动城市品质进一步提升，人居环境进一步改善。加快推进“一环十横十纵”道路综合改造工程，积极推进南三环、西三环、长江路、航海路、陇海路、中原路、桐柏路、嵩山路、大学路、建设路等道路改造。2021年底前，完成10条道路路面、交通设施、雨污水管网扩容、水电气暖及通讯管线等配套设施建设、架空线缆入地、街道景观绿化及城市家具、沿街建筑立面改造提升。加快推进42条区级路网综合改造工程，力争到2025年，全面完成区级道路的综合改造工程。

专栏6 城市道路综合改造工程

★改造目标：打造“整洁、有序、舒适、愉悦”城市环境为目标。

★建设理念：两个优先、两个分离、两个贯通、一个增加。

★改造内容：道路路面、交通设施、雨污水管网扩容、水电气暖及通讯管线等配套设施建设、架空线缆入地、街道景观绿化及城市家具、沿街建筑立面改造提升。

★重点任务：（1）“一环十横十纵”道路综合改造工程涉及二七的道路：南三环、西三环、长江路、航海路、陇海路、中原路、桐柏路、嵩山路、大学路、建设路等10条道路在二七区域内的改造工程。（2）其他城市路网综合改造工程：42条区级道路的综合改造。

★推进时序：（1）2021年底前，完成“一环十横十纵”涉及二七的道路综合改造；（2）2025年底前，全面区级42条道路的综合改造工程。

推进老旧小区综合改造。按照“设计引领，需求导向，以人为本”的三大理念，加快推进老旧小区综合改造，实现园区道路平整、绿化种植提质、路灯廊灯明亮、楼宇标识清晰、车辆管理有序、线路管网规整、建筑外墙美观、安防设施齐备、管理组织健全、物业服务规范的目标。围绕基础设施、居住环境、功能设施、物业管理等四个方面，积极推进淮河路、京广路、蜜蜂张、铭功路、建中街、嵩山路、长江路、德化街、五里堡、福华街、大学路、人和路等 12 个街道办事处的 344 个楼院的老旧小区综合改造提升。按照品质型、改善型两种标准，根据小区规模、基础条件、功能等要素进行分类改造升级。结合每个街道的特点，按照片区同治、路院同治、街区同治的思路统筹推进老旧小区改造，打造亮点和示范点，提升城区整体“颜值”。统筹安排社区养老、党群服务中心、城市书房、停车场等功能配套，让人民生活的更方便、更舒心、更美好。

推进城乡结合部综合改造。实施城乡结合部综合改造，以完善基础设施、加强日常管理、改善人居环境、优化产业结构为重点，加快推进金水源、马寨、侯寨、樱桃沟景区城乡结合部改造，着力解决管理粗放、基础设施水平低、整体面貌差等问题，建设美丽城镇、美丽公路、美丽河道、美丽村庄、美丽田园，努力将城乡结合部打造成一个基础设施全覆盖、城市功能全配套的美丽区域。实施乡村建设行动，以精品村、示范村为带动，推进美丽乡村建设全面提升，建成一批文旅农旅融合、文化特色彰显、生态风貌独特的新乡村。加快构建城乡结合部长效管理机制，实现

常态化管理。2025年，全面完成全区城乡结合部综合改造任务。

第三节 建设和完善市政设施

完善道路交通路网建设。加快推进快速路网建设，改造提升大学南路、郑密路等道路，提升区域内交通对外辐射能力。结合二七商圈改造复兴，调整优化二七广场及周边区域道路路网络局，提升区域道路品质。推进火车站、郑大一附院、大学路等重点功能区交通拥堵路段道路建设，提升区域交通通行效率。推动二七新区、樱桃沟景区等断头路、瓶颈路拓宽辟通，完善区域路网布局，提升区域道路品质。加快建设凤湖智能新区等区域道路路网建设，打造畅通二七。

提高公共交通服务水平。全面融入全市“轨道上的都市”建设，加强区域内轨道交通站点周边联动发展，加强站点物业、形态、开发权等控制，做好与产业规划、全市国土空间规划的衔接，将轨道站点打造成交通的节点、发展的支点、城市建设的亮点。推进公交优先发展，加快公交枢纽站、公交专用道、“最后一公里”社区巴士和有轨电车建设，优化公交线网，提升公共交通服务水平。积极推进慢行交通系统建设，结合轨道交通建设、地下空间开发，实施区域性慢行交通线网规划，实现慢行交通与公共交通和道路交通紧密衔接。

加快完善市政基础设施。着力构建设施齐全、功能完备、运行稳定、维护及时的市政基础设施体系。大力提升二七广场、

火车站、大学路等建设体量大、人口导入多区域的市政基础设施建设标准。推动变电站、消防站建设，加快推进二七新区、凤湖智能新区等排水系统建设，消除城区排水系统空白区。加快推进区应急设施建设，完善能源、水利、安全等除险加固改建工程。

专栏 7 城镇基础设施重大项目和工程

★交通道路：宜居东路（景西一路-景东路）定制房一期周边道路、宜居西路（思源路-景西二路，公园 1872 项目周边道路）、景东二路（林荫南路-萍湖路，定制房一期周边道路）、林荫南路（康佳路-宜华环路，定制房一期周边道路）、宜华环路（椰风路-椰风路，滨湖公园二期中央公园周边道路）、景西一路（郑少高速南辅道-萍湖路，景中路小学周边道路）、景东路（郑少高速辅道-萍湖路，定制房一期周边道路）、景西二路（郑少高速辅道-萍湖路，公园 1872 项目周边道路）、市公路局省道 541、啟福大道、双铁路、永和路、樱桃路、盆刘路、侯寨南环路、侯寨西环路、紫云路、张魏寨路、贺江路、琴韵路、合展路、文华南路、望月路、豫二路、杏园路、三官中路、萍湖路、郑少高速北辅道、明晖路、梦想路、郑少高速南辅道、丰功路、康佳路、曙光路、百荣路、望桥路、明江路（热电厂路）、侯尖路、啟福大道、发展路、滨河路、椰风路、行云路、夏至路（宝溪路）、贾寨路、思勤江路（南云路）、安亭路、炫月路、晨雨路（汉正路）、凯旋路（侯寨西环路）、庆铭路、南溪路、烟波路、星月路、瑞民街、人和路、张魏寨路、夏风街、郑航北路、客技路、郑航北路、同德路、同心路、盛达路、盛安路、齐礼阎东街、奥玛路、百尚西路、金源路、广业路、大顺路、兴安路、兴欣路、兴盛路盛嘉路、永康路、奥玛路、长青路、芳仪路、桃李路、盆刘南路、梨花路、果香路、杏林路、航海西南辅道、丹心路、澄金路、通合路、和平路、金鸡路、永安路、乐安路、夏璜街、河西路、双秦路、南彩路、云台路、汇泉路、贾砦北路、清云路、大学路辅道、南四环辅道内侧、郑登快速路辅道双侧、嵩山路辅道双侧、夏欣街、丹霞路、彤云街、艳阳街、芒种街、端午街、西中和路、和平路、康复后街、规划路一路、康复前街、规划路二路、规划路三路、太和路、新圃西街、华泰路、祥泰路、C006 堠申线（兴西路至闫家咀小学）、Y011 台桑线（靳顶至杨红线）、Y017 三梨线（老郑密路至御泉陵园）、C045 冢上线（侯张线至冢上）等建设项目；陇海路综合改造工程、三环路综合改造工程、建设路综合改造工程、南三环综合改造工程、长江路综合改造工程、中原路综合改造工程、大学路综合改造工程、大同路综合改造工程、彩虹路综合改造工程、德化东街综合改造工程、延陵街综合改造工程、金光路综合改造工程、福寿街综合改造工程、敦睦路综合改造工程、汝河路综合改造工程、广场南街综合改造工程、政通路综合改造工程、兴华南街综合改造工程、桃源路综合改造工程、伊河路综合改造工程、人和路综合改造工程、瑞光路综合改造工程、淮南街

综合改造工程、大同路综合改造工程等。

★市政设施：火车站东西广场地下人行通道工程、火车站东广场地下人防空间改造工程、操场街下穿隧道工程、地一大道地下空间改造工程、兴隆街福寿街地下人行过街通道工程、二七新区 500 千伏嵩郑线迁改工程、二七新区 220 千伏郑嵩线项目、郑启线项目、郑徐线迁改工程项目、二七新区 110 千伏徐双线迁改工程、二七新区 110 千伏杏园变电站输电线路项目、二七新区 220 千伏新城变电站输电线路项目、河南省郑州市通信传输局郑西 96 芯光缆迁改工程、中国联通郑州分公司园区装修改造项目、国网河南信通公司生产运检业务智能决策功能系统改造项目、国网河南省应急中心改造项目、郑州地铁集团有限公司郑州市轨道交通 7 号线一期工程（郑大一附院站）、郑州地铁集团有限公司郑州市市政控制性节点（地下交通）工程土建施工 07 标、2019 年大型转运站及分拣中心建设项目、2019 年袁河、黄龙岗、荆寨文华路、马寨镇王庄、樱桃南路等 5 座环卫中转站项目、2020 年侯寨、汉江路、贾寨安置区、马寨富贵路环卫中转站、二七区城市公共厕所建设项目、果蔬垃圾处理站和生活固体废物回收处理站项目、环卫中转站改造项目、环卫车辆服务站建设项目、架空线入地清废工程、自来水 2 号加压泵站、王庄自来水加压泵站等。

★服务设施：省人防办省人防疏散基地、村（社区）便民服务中心建设、公共卫生综合服务中心、郑州市精神病防治医院迁建、市气象局郑州国家基本气象站建设、市殡仪馆郑州市殡仪馆二期建设等项目；综合性公园建设工程、微公园游园建设工程、结合一环十纵十横项目对南三环、长江路等重要节点提升打造及游园整治提升工程等。

第四节 加快推进安置房建设

结合城中村改造、合村并城和棚户区改造，同步推进拆迁安置房建设。坚持实物安置和货币安置“两条腿”走路，加大货币安置力度，保持政策连续性、平衡性、可持续性，切实提高安置效率。健全完善建设标准，创新改进管理方式，着力提升建筑、环境、公共服务等各方面品质，协调推进停车、物业、配套等系统工程建设。积极回应百姓关切，加快回迁力度，全力赢得群众更大的拥护和支持。

专栏 8 安置房重点项目

★重点项目：候寨新镇区安置区、郭家咀铁三官庙安置区（二期、三期）、南岗刘安置区（二期）、候寨新镇区安置区、大田垌安置区工程、贾砦安置区、王胡砦二期安置房、八卦庙上闫垌安置区、坟上安置区、杨寨安置区（一期、二期）、刘胡垌安置区（二期、三期）、马寨安置区一期、候寨滨河花园安置区（三期）、王立砦安置区项目、西陈庄城中村改造、刘砦二期安置房、高砦安置区建设项目、蜜蜂张城中村改造、孙八砦城中村改造、荆砦红花寺安置区。

第五节 推进城市精细化管理

创新城市综合管理制度。健全“1+16+X”城市综合管理体系，推动城区管理重心下沉。建立综合网格化管理、大数据管理、共享和应用相衔接的综合治理机制。探索城区物联感知体系建设，加强对城区运行数据的采集分析，提升城区运行、灾害预警等领域的服务水平。鼓励全社会广泛参与，尊重市民关切，引导市民和社会组织参与城市管理，构建共管、共治、共享的城市管理新模式。

加大城市顽疾治理力度。坚持依法治理、疏堵结合、政府社会共治，推进两级住宅小区综合管理平台建设，加强违法建筑执法巡查、社会志愿者参与协查和快速查处制度建设。加大群租整治力度，积极推进租赁备案升级系统试点，完善租赁备案、居住证管理和门禁卡联动的长效监管机制。切实加强小区“六乱”治理，加大流动摊贩及跨门营业整治力度。深入推进联勤联动联合执法机制，完善及时发现和快速处置机制，形成条块联动、各司其职、各尽其责的管理合力，不断提升城区精细化管理水平，树立二七城市管理品牌。

强化城市安全运行机制。加强重大基础设施的运行维护和监管巡查，继续推进综合养护管理模式。试点建设条块结合的安全生产信息化平台，强化安全生产监督管理。加强重点区域和复杂场所安全基础设施建设，重点增强对人员密集场所、地下空间的安全隐患排查整治和监管。进一步完善食品安全综合协调机制，加大监管力度，完善食品安全追溯体系，提高食品安全风险监测覆盖率，积极创建食品安全城区。继续加强特种设备安全监察和执法力度，防范和减少特种设备事故的发生。健全突发公共事件和重大自然灾害事件应急体系，提高突发事件应急处置能力。强化公共场所等人员密集场所应急管理单元及应急避难场所建设，增强市民群众的安全防范意识和自救互救能力，打造平安二七。

第六节 打造一流“智慧城区”

完善智能基础设施布局。全面对接国家网络强国战略、省市5G新型基础设施建设规划，构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础网络。提高家庭光纤入户率和5G通信网络覆盖率，推动三网融合，实现下一代广播电视网区内全覆盖，解决公共空间通信网络信号盲区问题，公众固定有线宽带上网体验速率达到200兆比特/秒。建设区级数据中心和区域云计算系统，加快数据资源开发利用。

提升智慧应用效能。强化社区事务受理、医疗健康、养老、教育、文旅、交通等公共民生服务领域的智慧化应用，构建便捷

高效、覆盖全区居民的信息服务体系。支持 25 个智慧社区试点示范项目建设，打造“一站式”服务应用平台。优化智慧商务应用体验，增强线上线下的互联互通，打造智能消费新模式。推进支持二七新区开展云平台建设，构建基于移动互联网的一站式园区管理服务机制。增强智慧政务统筹能力，加快城区运行指挥平台建设，强化实施监管、信息共享、应急处置能力。畅通网上政务大厅服务渠道，推动区域政务网向街道镇和居委会的深度覆盖。

加强信息安全建设。构建城区信息安全综合保障体系，加强与国家、省、市网络安全保障体系和城市安全与应急管理体系的服务对接。强化基础网络安全、重要网站和信息系统安全、重点行业系统安全、互联网内容安全，提升平台支撑能力。完善网络安全综合监控和应急响应体系，建立健全重要信息使用管理和安全评价机制，防止数据滥用。开展网络信息安全宣传教育，强化安全保密意识。

专栏 9 智慧城区建设重点项目

★**5G+智慧政务**：二七区基层社会服务治理智慧运营中心项目，推动 5G 在税务、社保、公积金、不动产、市场监管和社会事务等政务服务事项实现“掌上办”“网上办”。

★**大数据中心和区域云计算系统**：建设区级数据中心和区域云计算系统，加快数据资源开发利用。

★**智慧“云平台”**：主要包括智慧“云平台”在安全生产、社区管理等场景中的应用，如城管系统平台融合及数据资源平台项目建设、郑州市二七区司法局 18 个司法所信息化专网项目建设。

★**5G⁺联合创新实验室**：郑州联通在二七部署 5G 站点，共同成立“5G⁺联合创新实验室”，积极探索 5G 通信技术在“三个二七”丰富多彩的创新应用和场景，深入打造 5G⁺生态链，充分发挥 5G 通信技术和信息化应用对二七区经济和产业发展的促进作用。

第五章 突出转型升级 加快发展现代产业体系

聚焦供给侧结构性改革和高质量发展，推动产业链、创新链、服务链“三链”协同融合，在开放招商上创新突破，在项目载体上提质增效，在营商环境上精益求精，不断提升载体平台与产业结合的紧密度，努力构建品质高、竞争力强的现代产业体系，推动形成以产兴城、以城聚产、产城融合的发展新格局。

第一节 做强四大主导产业

一、推进商贸业转型升级

1. 加快推进商圈布局优化。以提升商圈能级与品质为目标，加快推进二七商圈复兴，建设开放式低密度商业街区，重点推进华润二期、华联组团、锦尚德化等商业综合体项目建设，吸引国内外知名品牌进驻，大力引进首店、首发新品，增强商品和服务的吸引力。积极推进火车站商圈改造提升，推动服装、小商品类市场向产品展示和电子化交易方向发展。重点推进火车站西广场郑州中央商务区超大型购物中心建设，打造国际顶级的奢侈品购物中心。积极推进重点区域商业中心建设，加快建设新二七、马寨、凤湖新区社区商业中心，推进万达、升龙等社区商业改造提升，实现社区商业转型。

2. 推进传统商贸战略转型。以高端高质、时尚前卫为导向，

实施高端品牌引领战略，构建与高端化发展相吻合、与国际化市场相对接、与居民需求相适应，功能完善、布局合理的现代商贸产业体系。瞄准世界 500 强企业，加大高端商贸招商引资力度，积极引进培育一批高端商贸项目。重点推进绿地缤纷城、新生代奥特莱斯综合体、万荣商务中心项目建设。加快百年德化商贸高端化转型，重点引进一批国内外知名品牌单体旗舰店等，建成一批经营高端奢侈品牌或国内外一线品牌的特色商业街。

3. 大力发展新型商贸业态。通过高端策划和政策引导，实现现有购物中心向主题鲜明、个性独特的主题型、体验型多元化消费场所转型。大力发展连锁经营、特许经营和线上线下融合的现代经营方式，培育二七商贸业特色品牌。培育和引进电子商务运营、大数据分析、精准营销等互联网服务企业，支持电子商务企业模式创新，积极发展跨境电商、直播带货、社区团购等新型业态，打造郑州新兴商贸业集聚发展的新高地。

专栏 10 高端商贸业重点项目

★重点项目：郑州杉杉国际名品时尚中心项目、绿地缤纷城项目、金盛国际鞋城项目、华润二期项目、华联组团项目、锦尚德化项目、盛润商业中心竹园项目、绿都盛润云中舍项目、新生代奥特莱斯综合体项目、河南郑州国际汽车园项目等。

二、大力发展文旅康养产业

1. 大力发展文化旅游业。围绕建设国际旅游度假城市核心支撑区的目标，以二七塔和二七纪念馆为龙头打造红色旅游品牌，以樱桃沟景区为龙头打造生态旅游品牌，以二七华侨城为

龙头打造休闲度假旅游品牌。重点推进二七华侨城、建业足球小镇等文化旅游项目建设，推动文化旅游业做大做强。强化智慧旅游基础设施建设，建立文化旅游产业数据信息应用平台，实施智慧旅游景区、酒店、旅游集散服务中心标准化建设工程。提升文化旅游服务水平，打造旅游精品项目，推广精品旅游线路，加快构建国际化旅游公共服务体系。积极创建乡村旅游特色村、文旅融合示范点、康旅融合示范区，打造中原地区知名的文化旅游目的地。

2. 积极推进文化创意业。高起点规划、加强政策引导、发挥融合带动效应，充分利用区域内丰富历史文化资源，打造以文化创意为核心的融合化、数字化、人文化的文化产业体系。依托新二七中心、德化商业步行街、樱桃沟景区等，加快布局一批文化创意项目和平台，重点推进省曲剧话剧艺术中心剧场、河南工艺美术交流中心、樱桃沟文创艺术淘宝村等项目建设。依托老厂房、老街区积极发展文化创意产业，重点推进瑞光创意工厂文创园等集聚发展，提升档次和效益。加快文化创意企业的引进和培育，集聚一批骨干龙头和“专、精、特、新”的文化创意企业，打造郑州文化创意产业新高地。

3. 强力推进健康养生业。积极培育和引进高端医疗机构，加快形成以高端医疗为核心，以大健康和养老为两翼的生命健康产业格局。重点推进万科医疗养老产业园、中欧健康产业城、大学路东医疗康养综合体等项目建设，推动建设郑州一

流、河南有影响力、全国有知名度的生命健康产业集群。完善医疗卫生服务体系，提升发展医疗保健服务业，加快发展生物医药产业、药品流通业和体育健康产业。扶持和引进具有全球资源配置能力的生物医药企业总部，引导高端医疗、临床研发服务、互联网健康、健康保险服务等行业加快发展。积极培育中高端养生养老机构和居家社区养生养老服务业，把二七建设成为国内一流的养生养老福地。

专栏 11 文旅康养产业重点项目

★**文化旅游**：二七华侨城、河南汲古文化有限公司诗酒田园窑洞部落项目、河南足球小镇置业有限公司建业足球小镇项目、河南足球小镇置业有限公司长安古寨民宿项目、西岗建筑艺术体验园建设项目等。

★**文化创意**：郑州国艺文化艺术品交易股份有限公司河南工艺美术交流中心项目、河南省文化厅省曲剧话剧艺术中心剧场项目、樱桃沟文创艺术淘宝村、城市书房建设工程、文化馆新馆建设项目、图书馆新馆建设项目、二七体育中心项目等。

★**健康养生**：万科医疗养老产业园项目、中欧健康产业城项目、大学路东医疗康养综合体项目、河南祥润康养实业公司润霖康养项目、河南竹桂园公司多代亲情和悦养老项目、奥克斯医养康复产业园项目、绿茵孝贤居养老康养中心项目、马寨镇怡养和苑康养项目、郑煤集团康养园项目、郭小寨村养老项目、郑州大学第一附属医院临床教学科研大楼项目、郑州全景医学影像诊断中心项目等。

三、加快发展科技服务业

1. 健全和完善科技服务链生态。依托新二七中心、凤湖智能新区等板块，大力发展科技楼宇和科创园区，重点推进郑投科技创新园、海为科创中心、优碧科技海创园、军民科技产业孵化基地等项目，打造科技服务业新载体。围绕知识产权、科技研发、科技金融、检验检测等重点领域，引进和

培育一批专业化、社会化服务机构和骨干企业。进一步拓展科技服务业发展空间，鼓励科技服务机构跨领域、跨地域合作，形成集成化总包、专业化分包的综合科技服务模式，打造科技服务业链式生态。“十四五”期间，全区科技服务业营业收入年均增长 10%。

2. 大力发展科技研发服务业。引导和支持国内外知名机构来二七设立研发总部，支持高校、科研院所和企业集团设立研发中心。积极发展面向市场的专业化研发服务机构，支持中小企业发展细分领域专业化研发服务。发挥科技创新平台的服务功能，积极吸引上下游科技型企业落户，加快形成具有二七特色的科技产业集群。大力发展科技成果转化服务业，重点推进产权交易平台建设，鼓励发展知识产权代理、法律、信息、咨询、培训等服务，构建多层次的技术交易市场体系。积极培育促进科技成果转化的中介服务体系，开展专业化、全链条的综合科技服务。

3. 大力发展软件和信息服务业。聚焦新一代信息技术，特别是基于移动互联、移动物联、大数据、云计算等新技术，加快形成行业应用软件、电商技术服务等特色信息服务业。大力发展 5G 大数据服务业，重点推进中原路 5G 科技服务中心建设，加快大数据和人工智能在人社、健康、交通、旅游、公共安全、工业企业管理等领域的应用服务，全力打造“智慧二七”。到 2025 年，科技服务业产值在全区 GDP 的比重力争达到 8%。

四、推进制造业高质量发展

1. 推进食品制造高端化。坚持“企业培植、项目建设、产业培育”相结合，围绕世界五百强、国内一百强和行业龙头，积极引进龙头型、高成长型食品制造企业，不断提升食品制造产业集群综合实力和竞争力。以制造业服务化、信息化等为导向，充分发挥河南农业大省的资源优势，引进一批国际知名的原料供应、物流仓储、食品检验类企业落户，推动食品制造业由食品生产制造为主向以新产品研发、行业物流、食品会展等为主转变。着力开拓国际市场，以冷链食品、休闲食品、饮料制造等作为主导力量，积极发展与国际市场契合度高的产品。引导扶持企业提升自主创新能力和水平，加快推动创新公共服务平台建设，创新产学研合作和成果转化模式，不断强化食品制造业科技创新水平。

2. 引导制造业高端智能发展。坚持依靠创新推动制造业发展，大力提升制造业数字化、网络化、智能化水平，引导制造业企业走高端智能发展之路。重点推动食品加工、装备制造、包装材料等产业发展，增强产业自主创新能力，支持相关企业在关键性技术上实现突破。加大 5G、物联网、大数据等领域新制造技术的研发应用力度，培育集聚一批引领辐射能力强的新业态与新企业。大力发展面向制造业的信息技术服务，提高重点行业信息应用系统的方案设计、开发、综合集成能力。鼓励科研机构与企业对接国家智能制造示范工程，参与智能标准体系建设，推进智能制造创新平台建设，形成具有自主知识产权的智能制造技术产品和品牌。

专栏 12 先进制造业重点项目

★食品加工：中凯（郑州）冷鲜食品产业园项目、河南花花牛乳业集团股份有限公司智能化改造提升项目、河南大美生物科技股份有限公司年产 30 吨代用茶/30 吨固体饮料和 30 吨压片糖果项目、河南夜小红实业有限公司年产粉酱包 260 吨/虾尾 150 吨建设项目等。

★装备制造：郑州三中收获实业有限公司年产 8000 台联合收割机建设项目、河南花都柜业集团有限公司年产 15 万套高端智能箱柜项目、郑州名扬窗饰材料有限公司遮阳节能产业基地项目、郑州天亦信实业有限公司年产 45000 套纸箱模具项目、郑州业伟实业有限公司年产 2000 台称重设备项目、新大方年产 10 万立方米装配式建筑材料建设项目等。

★数字科技：灏宇数字包装产业园区项目、联东 U 谷-科技总部港项目、河南微垣智能科技有限公司年产 2 万台物联网通信设备项目、郑州领航机器人有限公司年产 1000 套食品机器人末端工具制造项目等。

第二节 培育壮大新兴产业

一、做强总部经济

依托二七商圈、新二七中心和凤湖智能新区，大力推动总部楼宇和总部基地建设，打造总部经济发展的载体和平台。围绕大型商贸企业、科技型企业 and 现代服务业龙头，加大招商引资力度，积极吸引企业总部或区域总部入驻。推动国内外知名企业在二七设立管理总部、营销总部、采购总部、研发总部等功能性总部机构，形成区域信息中心、定价中心、结算中心、营运中心、采购中心、销售中心。重点推进联东 U 谷科技总部港、深国际·北方区域总部综合物流港、二七锦荣时尚产业新城等总部基地项目建设。到 2025 年，总部经济在全区税收贡献、品牌影响、创新创业等方面的龙头效应和带动效应显著增强，全区总部经济发

展走在郑州市的前列。

二、做大楼宇经济

围绕打造高端楼宇集群的目标，以现代化、智能化、低碳化为导向，以设施先进、功能齐全、服务优良为重点，着力提升商务办公楼宇土地利用效率和楼宇综合品质。立足二七广场、新二七中心等商务商贸功能核心区，优化楼宇经济发展项目支撑、空间载体和综合环境，开发建设一批功能复合、各具特色的城市综合体。围绕文化创意、高端商贸、科技服务等产业，新建一批文化创意楼宇、科技研发楼宇、电子商务楼宇等专业特色楼宇，提高楼宇经济的专业化和集聚化水平。加快发展正商城楼宇经济培育中心，集聚和发展一批新的楼宇业态，打造郑州市标杆性楼宇。推进存量楼宇整治工作，加快老旧楼宇技术和信息化改造，推进租户调整和二次招商，全面提高物业载体的单位产出效率、总体产值及税收贡献。到 2025 年，实现全口径税收超亿元楼宇达到 5 幢，超 5 亿元楼宇达到 1 幢。

三、做优平台经济

围绕商贸流通、交通运输、文化旅游、商务会展、健康养老等领域，创新发展电子商务应用平台，培育一批线上线下融合的新业态、新模式。依托快手、腾讯、抖音、拼多多、淘宝、小红书等平台，大力发展直播电商产业，积极培育直播电商服务企业，打造新经济中心。重点推进丝路网红大厦新经济中心建设，打造全省直播电商和跨境电商基地，支持表达传媒、冬沃文化、致欧科技等公司快速发展，为郑州市乃至河南省中小企业优质品牌提

供直达国内外电商平台的载体和通道。依托凤湖智能新区，建设和培育人工智能产业集聚区、创新示范区、众创基地，引进人工智能龙头企业并设立研究机构、创新中心、孵化基地和“双创”平台，打造郑州平台经济新高地。

四、做深数字经济

推进数字产业化和产业数字化，加快推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，在产业数字化中培育数字化产业。积极实施大数据应用、智慧生活、智慧产业三大提升行动，推动新一代信息技术与经济社会深度融合，打造具有物联网特色的“智慧二七”。加快推进二七区大数据中心建设，推进人社、健康、交通、旅游、公共安全、工业企业绩效等领域的大数据创新管理。加快推进二七区基层社会服务治理智慧运营中心建设，建立健全基层治理智慧服务管理体系，全面提升二七区城市治理智慧化、服务人性化、应急快速化、决策科学化水平。加快推动智慧产业发展，重点推进华润智慧创新城、智慧图书馆、深国际·北方区域总部综合物流港等项目建设，促进数字经济与科技服务、文化创意、智慧物流等深度融合。到2025年，基本形成创新集聚的数字产业体系，全面提升全区经济活力和产业竞争力，建设数字二七。

专栏 13 数字经济重点项目

- ★大数据应用：二七区基层社会服务治理智慧运营中心。
- ★数字产业：郑投科技创新园：主要建设研发类厂办一体及配套服务用房，全方位打造以大数据基础型和大数据服务型为主的中原数字经济园；灏宇数字包装产业园：主要建设以智能工业4.0一体化为主的产业园区。
- ★智慧产业：华润智慧创新城、智慧图书馆建设、深国际·北方区域总部综合物流港等。

五、做亮夜间经济

围绕打造“国际范”“河南味”“时尚潮”夜生活街区，引导业态多元化发展，切实推动夜间经济繁荣。依托二七商圈、火车站商圈、万达商圈等街区，推进街区亮化、智能化改造，增设文化演出、影视、娱乐、运动等服务项目，营造商旅文体融合发展的夜间经济消费氛围。依托淮河路街道金河里、升龙城等街区，培育特色餐饮、购物娱乐、主题酒吧、网红咖啡等轻奢业态，打造年轻时尚活力消费夜街区。依托具有夜间消费习俗的街道里巷、开阔地带规划建设夜市场，引导主要商圈、商街的百货商场、超市、集贸市场增设夜市一条街。到 2025 年，在全区打造示范夜商圈 5 个以上、示范夜街区 10 个以上、示范夜市场 20 个以上。

六、做实地铁经济

围绕地铁带来的人流集聚，大力推进“地铁+商业”模式，积极拓展商业空间。以地铁延展商业为思路，大力推进地铁站口内外商业开发，挖掘地下空间的商业价值。加快推进二七商圈地下空间项目建设，实现五大主要地铁站点间的地下步行链接，引导地面商业向地下延伸，打造“地下二七商圈”。强化“德化新街”地铁经济示范区的集聚功能，不断培育直播、网红等新兴业态，打造郑州年轻人的时尚聚集地。优化加快航海路地铁沿线购物中心和写字楼的开发，打造航海路地铁经济带。

第三节 推进“两业”融合发展

加快推进制造业与服务业融合发展。推进制造业服务化与发

展生产性服务业有机结合，鼓励大中型企业建立电子商务平台，在食品加工、装备制造等产业领域培育一批本土电商平台。引导行业领军企业加强研发设计、物流营销等环节，支持典型行业企业将信息化解决方案产品化，为行业其它企业提供优质高效的信息化服务。积极培育一批能够为本地产业提供咨询、设计、地理信息等服务的软件企业，从细分市场、从中小企业做起，逐步做大做强。

营造公平有序的融合发展环境。加快服务业对内对外开放，打破多头管理和条块分割，推进数据等资源开放共享，形成良好的融合发展生态。针对“两业”融合发展的新形势和土地集约高效利用的新要求，探索业态复合、功能混合、弹性灵活的用地出让方式。设立投资基金、培养跨界融合人才、推进产教融合、搭建重大平台，补齐资本、人才、技术等要素短板，强化融合发展要素保障。针对行业和企业的特点，鼓励和支持有条件的园区和企业开展发展试点，打造郑州“两业”融合发展的新典范。

第四节 加强六大核心板块建设

一、二七商圈板块

紧紧围绕郑州国家中心城市建设的需要，以推动二七商圈区域城市复兴战略布局为契机，突出“中优典范”，按照“提升业态、优化形态、降低密度、减量机动车，创造优美步行空间、打造绿色慢行系统”的基本要求，构建主次鲜明、高低有序、景色

优美、富有魅力的城市空间，打造具有标杆意义的国际化商业街区，建设成为“郑州人的精神家园、河南省的消费中心、全国城市复兴典范”。

专栏 14 二七商圈板块功能定位及发展重点

★空间范围：西至敦睦路、福寿街、铭功路，北至太康路，东至顺城街，南至菜市街，包含火车站东广场片区，面积 1.23 平方公里。

★功能定位：坚持以人民为中心，建设人民与城市共生的环境，统筹物质空间、精神文化、经济产业、社会治理的发展需求，打造“郑州人的精神家园、河南省的消费中心、全国城市复兴典范”。

★主导产业：增加花园式商业街区 and 下沉广场，提质现有商务、酒店、零售、文化产业基础，完善 5G 数字化服务平台，构建特色“智能+”产业生态，打造现代时尚的国际化商业街区。

★重点项目：（1）华润二期、华联组团、锦尚德化等商业综合体项目：强力招引大商、名企，吸引国内外知名品牌进驻，大力引进首店、首发新品，增强商品和服务的吸引力，旨在建设开放式低密度商业街区，打造商务服务业楼宇集群。（2）火车站西广场郑州中央商务区项目：拟打造成集总部办公、产品研发、营销中心、展示中心、物流中心为一体的总部基地，形成二七广场商圈和郑州中央商务区一体化新的中心城区交通、金融、商贸、文化娱乐和城市景观中心。

二、健康产业核心板块

坚持“以人为本”的城市发展理念，以大健康产业为主导，绿色、金融产业为驱动，城市生活配套为保障，构建人、城、产融合的健康城市产业体系。重点抓好万科医疗产业园、大学路东医疗康养综合体等项目，引进国内外先进医疗资源，发展健康、养生、养老等产业。加快发展高端医疗服务，支持建设高水平专科医院，加强高端医疗技术与服务项目的开发和引进，拓展康复医学、运动医学等专业服务。建设一批集医疗康复、养生保健、健康养老、休闲娱乐为一体的养老社区、复合型养老服务机构。

“十四五”期间，建成5—10个养生养老示范基地，培育10家健康养生骨干企业，形成覆盖全生命周期、内涵丰富、布局合理、功能互补、结构合理的健康服务产业体系。到2025年，健康产业增加值达到100亿元。

专栏 15 健康产业核心板块功能定位及发展重点

★空间范围：二七区四环以南，绕城高速以北，大学南路两侧，约2.5平方公里。

★功能定位：郑州西南部健康养老示范区，医疗康复示范基地，健康生活目的地城区。

★主导产业：医疗健康、康体养生、养老服务以及健康金融，构建“医、护、康、养、住、游”产业生态圈等商务服务集聚。

★空间布局：围绕生态、健康、休闲主题，构建“一轴两园三区”的城市空间结构。“一轴”为大学南路中央健康轴；“两园”为医疗健康产业园、奥克斯小微产业园；“三区”为城市商业片区、城市健康片区、城市文化片区，重点导入生物医药研发、智慧医疗、康养器械研发、健康数据管理、产业金融机构等，打造“健康智都·绿色新城”，将健康产业核心板块建设成为郑州南部城市功能最完善的城市副中心。

★重点项目：（1）万科医疗养老产业园：项目整体定位为全国大型医养康体深度融合的健康综合体，业态涵盖大型CCRC养老社区，市级三甲医院，专科医院，体育公园，教育，商业等。（2）大学路东医疗康养综合体项目：占地约322亩，其中医院用地占地146亩，住宅用地占地131亩，商业用地占地45亩，总投资50亿元，主要包含妇幼、康复为主的二级甲等综合医院、产业办公、绿色家园等业态。（3）奥克斯医养康复产业园项目：主要建设集康复医院、护理职业实训基地、一体化养老生活居住设施为一体的医养康复护理中心，集医养运营企业中心、智慧医养智造中心、康复功能器械中心、医养基因检测中心为一体的医养产业园。（4）郑州杉杉国际名品时尚中心项目：建设全新业态的奥特莱斯3.0商业体，包括国际一线名品、智能影院、大型餐饮、娱乐等，打造面向南郑州、辐射全省的一站式购物休闲高端场所。（5）海创园项目：建设郑州海外高层次人才智慧创业园，依托世界名校和科研院所强大的科研力量，引入海内外高层次人才及成熟的科技型创业项目，打造以“人工智能及人工智能+”为主题的高精尖产业园区，赋予城市科技创新和可持续发展新动能。（6）仲景医药物流园：投资6亿元以上，建设仲景医药商业行政中心、智能分拨中心、电子商务中心，建成立足中原、面向全国的医药行业智能物流中心。

三、华侨城文旅板块

充分利用金水河源头两侧生态地貌和自然景观，衔接历史文化、健康休闲、体育户外、生态水系，发展生态旅游、智慧旅游、历史文化旅游等产业。重点推进二七华侨城、二七文化艺术中心、河南省工艺美术馆交流中心等项目，建设融优美生态、厚重历史、人文魅力和时尚旅游为一体的文旅融合发展示范区。加快推进旅游产品的开发，优化旅游线路，整合开发旅游资源，构建大旅游发展格局，打造高品质旅游景区。“十四五”期间，培育和引进年产值超过10亿元的旅游企业超过5家。到2025年，游客接待总量突破1200万人次，旅游业总收入突破5亿元。

专栏 16 华侨城文旅板块功能定位及发展重点

★空间范围：位于金水河上游两岸，郑密路以南，南四环以东，西临凤湖，南接10万亩生态涵养林，北连南水北调生态文化公园，东接新二七中心板块，地铁9号线与15号线穿境而过。

★功能定位：融优美生态、厚重历史、人文魅力和时尚旅游为一体的文旅融合发展示范区，中原地区生态文化旅游目的地。

★主导产业：文化旅游、生态休闲、时尚创意。

★重点项目：（1）二七华侨城大型文旅综合体：对标深圳欢乐海岸国家级生态湿地保护示范区，以新一代开放式城市公园为核心，以“三带五园九中心”的空间格局展开，打造集旅游、文化、娱乐、休闲等为一体的全新第四代“城市会客厅”。（2）河南工艺美术馆项目：主要建设工艺美术展览馆、工艺美术培训馆、工艺美术孵化基地及配套设施。（3）河南省曲剧艺术保护传承中心、河南省话剧艺术中心新建剧场项目：主要建设曲剧艺术保护传承中心600座剧场、话剧艺术中心600座剧场。

四、总部经济板块

加快楼宇（总部）集群和集聚基地建设，引导企业总部集聚发展。大力招商引资，吸引国内外知名企业总部、地区总部、功能性总部落户。以金融、商贸、文化创意、电子商务、会展服务、

咨询服务、信息服务等现代服务业为主，建设一批主题楼宇，形成总部楼宇集群。盘活各类楼宇资源，以存量促增量，全面整合商务楼、商业楼、城市综合体、科技孵化器楼宇资源，推进二次招商，引进一批高端楼宇（总部）经济项目。重点推进二七新双塔、绿地滨湖国际城、运河城国际广场等产业项目，大力发展高端商务、总部经济、结算中心等高端业态，加快形成现代服务业集聚中心。到 2025 年，力争总部企业突破 100 家，培育税收千万元楼宇 40 幢以上、税收亿元楼宇 30 幢以上。

专栏 17 总部经济板块功能定位及发展重点

- ★空间范围：桂江路、悦秀路、金海路、灵山路、新秀路、南四环、大学南路、立业路、铁三官庙街、郁江路、尧山路围合区域，约 1.08 平方公里。
- ★功能定位：总部经济集聚区，产城融合展示区，现代服务业集聚中心。
- ★主导产业：高端商务、总部经济、结算中心等。
- ★重点项目：新二七双塔、绿地滨湖国际城、运河城国际广场。

五、凤湖智能新区板块

对标上海前滩国际新区，围绕打造美好生活目的地，以“一年成型、三年成城、五年实现产城融合”为目标节点，坚持规划先行、产业为基，依托省二星级产业集聚区这个“大平台”，做实“小微企业园”发展“新模式”。坚持科技智能、项目带动，强化中物数字产业园、联东 U 谷科技总部港、保利凤起商都、海利根国际生态文化城等项目建设，支持花花牛、新大方、名扬等品牌企业做大做强，培育发展数字经济、建设智慧城区。坚持三生一体、融合互动，统筹新老镇区功能互补，构建“宜居、宜业、宜

游、智能”的新生活场景，建成郑州西南板块“文化水岸、城南门户、智慧新城”，擦亮高质量发展金名片。

专栏 18 凤湖智能新区板块功能定位及发展重点

★空间范围：马寨新区，即郑少高速公路以东，尖岗水库二级水源保护线以西，航海西路以南，绕城高速辅道以北，总面积 564.33 公顷。

★功能定位：高端化、绿色化、智能化的产城融合示范区，未来郑州“西美”的标杆性区域。

★主导产业：现代商贸、文体娱乐、高端酒店等配套产业等。

★重点项目：联东 U 谷科技总部港、保利凤起商都、海利根国际生态文化城、蓝天文旅等产业项目等。

六、足球小镇板块

围绕打造都市休闲体育中心的总体目标，突出培育“体育+旅游”、“体育+文化”、“体育+康养”等新兴业态，健全产业体系，完善产业链条，加强体育基础设施和公用服务建设，形成以休闲体育为核心内容的郑州大都市区休闲体育旅游目的地。“十四五”期间，重点推进建业足球小镇、长安古寨民俗村、西岗建筑艺术体验园等文旅项目建设，加快老奶奶庙遗址公园、博物馆建设，打造既传承历史文化，又符合现代生活需求的美丽经济示范区。

专栏 19 足球小镇板块功能定位及发展重点

★空间范围：包括樱桃沟社区、大路西社区、上李河社区，约 8 平方公里。

★功能定位：郑州大都市区休闲体育旅游目的地；美丽经济示范区。

★主导产业：体育、娱乐、休闲观光、文化旅游、特色餐饮等。

★重点项目：建业足球小镇、长安古寨民俗村、西岗建筑艺术体验园等。

第六章 坚持创新驱动 打造发展新引擎

坚持创新全局核心地位，把科技创新作为城市核心功能来打造，全面落实“四个面向”发展要求，构筑平台载体、集聚科创资源、完善创新生态，深入实施人才强区战略、创新驱动发展战略，围绕产业链完善创新链，全面融入国家区域科创中心建设，建成特色突出、充满活力、创新高效、效益突出的创新型城区，为二七现代化强区建设提供有力科技支撑。

第一节 培育壮大创新创业主体

加快培育壮大各类创新主体。推动创新要素向企业集聚、创新政策向企业倾斜，增强企业在区域创新中的主体地位。构建R&D投入正向激励机制，引导企业加大研发投入，鼓励区内企业建设高水平研发机构，形成完善的研发组织体系，集聚高端创新人才。实施创新型企业培育行动计划，培育一批核心技术能力突出、集成创新能力强、引领重要产业发展的创新型企业。大力发展科技型中小企业，推动“小升规”“小升高”，培育“科技小巨人”，加快实现“裂变式”发展。实施创新示范企业行动计划，培育一批以技术创新抢占制高点、以业态创新拓展新空间、以模式创新占领新市场、以品牌创新构筑新优势的创新示范企业。实施知识产权强企行动，加强创新型企业知识产权能力建设。到2025

年，新增高新技术企业 100 家、郑州市科技型企业 200 家，形成从小微企业、科技型中小企业、高新技术企业、行业小巨人企业到龙头企业的创新主体格局。

专栏 20 创新主体培育工程
<p>★科技型中小企业培育工程。引导中小企业聚焦细分领域，围绕“专精特新”展开科技创新，打造一批科技型中小企业。</p> <p>★创新型龙头企业壮大工程。聚焦科技创新领军企业，进一步加大政策支持力度，提升龙头企业相关产业链上中小科技企业创新发展的辐射带动作用。</p> <p>★科技型企业上市挂牌工程。实施科创企业上市挂牌三年行动计划，为拟上市企业开辟绿色通道，加快高成长性科技企业上市步伐。</p> <p>★知识产权强企培育工程。结合省市政策，研究出台更具激励作用的知识产权奖补政策，鼓励企业申报发明专利、PCT 专利等知识产权，培育一批知识产权优势企业，提升企业创新发展能力。</p>

推动创新研发机构集聚。依托二七产业基础，加大政府引导支持力度，激励企业自建或联合区内外高校、科研院所等共建一批重点实验室、工程技术研究中心、企业研发中心、产业技术研究院等研发机构。支持骨干企业吸纳上下游配套企业与省内外高等院校、科研院所，共同组建产业技术创新联盟，重点推进人工智能等产业技术联盟建设，并引导其向新型研发机构转变。积极争取国家级、省级重大科研基础设施或基地落户郑投科技创新园、中物科技园等。到 2025 年，全区市级以上研发机构新增 15 家，重点企业实现研发机构全覆盖。

第二节 构筑创新创业载体平台

大力推进创新创业孵化载体建设。支持企业、投资机构、行业组织、小微企业园等社会力量投资新建或利用现有闲置办公楼、商业设施、老旧厂房等，改造提升一批公益性、社会化、开放式运作的创客空间、创业咖啡、创新工场等众创空间。支持国有平台公司、社会资本参股建设、运营孵化器。支持大型企业运用资本投入、科技分红等方式打造“双创”平台。引进知名投资机构新建、参股、合作或受托运营管理孵化载体。探索采取“异地孵化、专业运营、二七落地”的模式，在国内外创新资源密集城市建立“离岸”孵化器，推动优势孵化载体异地孵化。采取“创投+孵化+服务”模式，鼓励孵化载体由基础服务向增值服务转变，重点培养郑投科技创新园、瑞光创意产业园、中部电商港、河南网商园等创新创业载体，推动创建省级、国家级孵化载体，打造“众创空间—孵化器—加速器—产业园—双创基地”的全链条孵化体系。到2025年，全区新增孵化器、众创空间等各类创新创业载体10家，总孵化面积超过15万平方米。

不断完善创新创业服务体系。加强和扶持技术支持平台、科技金融平台、公共服务平台；支持建立创新创业信息资源共享服务平台，为创业者和投资人搭建沟通桥梁。推动云计算、人工智能、大数据等新兴领域创新创业公共服务平台建设。开展项目路演、创客沙龙、创业培训、管理咨询等服务，营造创新创业氛围。

第三节 优化创新创业生态环境

优化创新创业政策环境。从投入、土地、人才、财税、市场、服务等方面制定一系列有针对性、前瞻性和“含金量”的扶持政策，为创新创业提供有效的政策保障。进一步强化企业研发费加计扣除、高新技术企业税收优惠、研发费用补助等政策落实，提高对企业技术创新投入的回报，引导形成公平、普惠的政策环境。

优化创新创业融资环境。建立财政科技投入稳定增长机制，完善以财政投入为引导、企业投入为主体、金融投入为支撑、社会资金参与的多元化科技投入体系，确保“十四五”时期全社会研发投入增长高于全市平均水平。进一步扩大创新创业专项资金规模，引导和带动全区更多创新活动。搭建二七区科技金融服务平台，引导企业与金融部门开展更深入的合作，构建“郑科贷+政策性担保+政府引导基金+科技金融资助”四驱联动服务体系，探索适合二七的科技金融新模式。

构建创新创业文化生态。举办创新创业大赛等活动，打造具有二七鲜明特色和重大影响力的创新创业品牌。建立健全创业辅导机制，鼓励企业家、天使投资人等担任创业导师。促进创业教育课程进课堂，支持高校和科研院所为大学生等创业提供场所和公共服务。加强科普教育，提高公民科学素质。加强宣传和舆论引导，在全社会营造创新创业良好文化氛围。

第四节 加快推动科技成果转化

推动科技成果转移转化。以先进技术成果转移转化为导向，实施技术转移机构建设工程以及技术合同交易额提升工程，聚焦区内科技型企业、郑州大学、黄河科技大学、郑州航空工业管理学院等高校院所，建立科技成果转化数据库，学习外地经验，打造科技中介超市、产业技术创新联盟等成果转化载体，搭建企业成果线下、线上对接平台，推动科技成果转移转化。鼓励科研院所和高校以建设科研成果产业化基地、创办领办中介服务组织、科技成果作价入股或有偿转让等方式，推动科技成果就地就近转化。打通区内外科研机构与各种融资平台对接转化通道，加大科技成果转化的金融支持力度，提高科研成果就地转化率。到 2025 年，二七区技术合同交易额达到 10 亿元。

专栏 21 科技成果转移转化工程

- ★技术转移机构建设工程。鼓励符合条件的技术转移机构积极申报省级、国家级技术转移示范机构，研究出台相关政策，给予一定奖补。
- ★技术合同交易额提升工程。鼓励技术转移机构、技术合同登记部门等主体，深度挖掘技术交易供需信息，开展技术交易相关政策普及活动，推动技术交易合同额完 2025 年达到 10 亿元。

推动军民融合创新。充分发挥辖区军工科研院所集聚的优势，加快推进“军转民”，通过全要素、全链条孵化培育体系，构建军民融合创新创业生态系统，培育形成一批高附加值、高成长性、

高科技上市企业。围绕“民参军”，以企业终端客户为导向，集聚更多世界 500 强、国内 500 强企业，为企业加快发展与布局开通市场直通车，打通“民参军”市场通道。做大做强军民融合创新载体，加快推动郑州中物军民融合双创科技园建设，推动军民科技供求信息对接、军地资源共享、军民两用科技成果双向转移转化，打造成为省级军民融合示范区。

第五节 积极推进人才强区建设

深入落实郑州“黄河人才计划”，大力实施科技人才支撑计划、创新创业团队引进计划、创新型企业家培育计划等人才工程，进一步完善以引平台、引高校、引科研机构为主攻方向的人才引育机制，完善“人才+资本+场景”引育模式，集聚创新创业人才资源。突出“事业留人、环境留人”导向，按照“贴合心意”和“支持发展”的理念，努力留住高层次人才。突出“高精尖缺”导向，重点引进先进制造业、现代服务业领域高端适用人才。对顶尖人才带项目、技术在二七创办科技型企业或到企业进行科技成果转化给予大力支持。加强技能人才队伍建设，对接郑州“十万码农”培养计划，通过校企合作培养高技能人才。健全人才服务体系，做好省市级人才政策的承接落地和跨前服务，完善人才发现、使用、评价机制，营造公开公平和竞争择优的制度环境。加强与跨国公司、一流科研机构和知名人才中介服务机构合作，充分利用

中国·河南招才引智发展大会等平台招贤纳士，打造人才强区。到2025年，新引进培育创新创业团队10个。

第六节 完善青年发展政策体系

以全国中长期青年发展规划试点为契机，加大对青年教育、就业、住房、婚恋、文化等领域的支持力度，在创业扶持、人才吸纳、权益维护、就业保障等方面，争取谋划实施一批青年实项目。加强青年思想信念教育，深入实施“青春寻访”“红色二七”等思想引领工程。促进青年全面发展，引导青年有序参与政治生活和社会公共事务，引导青年踊跃投身创新实践，鼓励青年在经济社会发展中充分发挥生力军和突击队作用。加强青年社会组织培育，鼓励和支持青年参与社会实践和志愿服务。健全青年工作联席会议机制，构建具有二七区特色的青年发展政策体系和工作机制。

第七章 建设田园二七 塑造郑州“西美”示范

坚持绿水青山就是金山银山理念，以“田园二七”建设为统揽，全力打好生态环境巩固提升持久战，全面提升城市生态环境品质，建设人与自然和谐共生的美丽家园，使绿色成为二七发展最动人的底色、最温暖的亮色。到“十四五”末，基本建成诗画二七、美丽二七。

第一节 加强生态环境治理

让天更蓝。持续推进大气污染防治，打造“清新空气示范区”。大力推进锅炉综合整治、“三散”治理、工业企业深度治理、机动车污染防治、挥发性有机物“一企一策”治理等工作，严防死守卡住大气污染源头。坚持大气污染源排放清单管理，对重点问题及顽疾，重点跟踪、重点督察、重点推进。细化分解大气污染防治各项工作任务，实行领导分包、部门联动、责任到人。建设好和利用好空气质量监测站功能，提升大气污染数字化治理水平，推进大气污染深度治理和精准管控。

让地更绿。开展实施全域增绿行动，优化生态绿化网络布局，重点抓好大学路、长江路、南四环等沿线廊道以及贾峪河、贾鲁河、金水河、熊耳河、尖岗水库、南水北调干渠等水系沿线增绿提质工作，完善城市绿道系统、绿廊体系，实现生态廊道与城市

公共空间、公园游园、风景名胜区互联互通、融会贯通、城绿融合，让二七“绿意盎然”。

专栏 22 “增绿行动”重点工程

★绿地、绿道、廊道等系统提升工程：统筹推进祥云路航海路向南 300 米路西、红云路两侧（祥云路到连云路）、长江路爱心路向南 200 米路西（双秀公园南隔壁）、航海路通站路西南角、三峡路峨眉路西北角等区域绿地建设；对南水北调干渠大学路两侧防洪影响工程实施景观绿化。推进凯旋路、航海路等绿化带建设；加快推进二七区高速互通绿化提升、林业绿道二期 30 公里建设工程等重点项目。统筹推进京广快速路南延（渠北路至管城区界段）、右江路、尖岗路、航海西路、紫玉路、华美石材路等生态廊道绿化建设。

让水更清。深化“四水共治”碧水行动，巩固国家级县域节水型社会建设成果，推进“污水零直排区”建设。做实“河长制+检察长”制，实施贾峪河、贾鲁河、金水河、熊耳河、尖岗水库等重点水系水环境治理和保护。持续开展水系“清四乱”专项行动、水系全域清洁行动。常态化推进尖岗水库等饮用水水源保护巡查检查，消除水环境安全隐患，确定水质 100%达标，叫响尖岗水库全国首批“最美水站”品牌。巩固黑臭水体治理成果，完成市定辖区河道断面水质目标。加强全域水环境监管，严厉打击污水偷排乱排行为。实施污水处理厂“提档升级”工程。

专栏 23 “碧水行动”重点工程

★重点水系环境整治和生态提升工程：加快推进金水河上游生态修复提升工程，建设三带五园九中心，打造集旅游、文化、娱乐、休闲为一体的开放式城市会客厅。加快推进贾鲁河综合整治工程，对尖岗水库至中原区长 2.84 公里范围内河道两侧进行高标准绿化景观改造，对尖岗水库大坝至南四环桥段进行河道整治、护堤、景观建设等。

让土更净。持续深化土壤污染防治，完善土壤污染防治体系。加强用地调查和监管，督促辖区土壤重点监管单位、疑似污染地块完成土壤检测及土壤初步调查等工作，继续对辖区小微企业危废情况进行现场检查，督促不符合规范化管理的企业按要求限期整改到位。开展全域“无废城市”建设，推进垃圾分类和减量化、资源化。加强危险废物和医疗废物全过程规范化管理。

第二节 优化生态宜居环境

构筑优质生态格局。坚持点线面联动，优化存量，扩大增量，全面推进森林、流域、农田、城市四大生态系统建设，打造一体协同优质生态格局，有效提升城区绿化覆盖率。加快构建园中建城、城中有园、城园相融的城市生态系统。优化水系连通网络体系，提升流域生态系统保障力、承载力。构建魅力田园与美丽乡村融合互动的农田生态系统。以增绿扩量、森林提质、生态修复等为重点，强化生态廊道“硬隔离”作用。推进森林公园、湿地公园、郊野公园、综合公园、社区公园、微公园（小游园）等生态节点规划布局，消除绿色空间盲区，提高生态网络的系统性、均衡性。

专栏 24 公园群扩容提质行动

★公园（游园）群服务能力提升工程：推进森林公园、湿地公园、郊野公园、综合公园、社区公园、微公园（小游园）等生态节点规划布局，构建 500 米可见园的公园（游园）服务体系。

统筹推进万亩森林公园、水磨森林公园、南水北调生态文化公园（剩余段）、申河遗址生态文化公园、芦村河遗址生态文化公园、滨湖公园、综合性公园、中央公园、刘胡同社区公园、林荫南路带状公园、景中路带状公园、椰风路带状公园等重点项目建设，提升提质长平公园、双秀公园等一批公园，新建设一批微公园、游园。

改善人居环境品质。突出补短板、塑风貌、提品质，坚持“新建一批、改造一批、提升一批”并进，统筹推进生态绿化扩容、生态服务提质等建设，聚力改善人居环境质量。对老旧街巷、老旧片区及其他生态薄弱地区开展人居环境改造提升专项行动，统筹补齐污水垃圾处理、绿地建设、公厕建设管理等弱项短板。强化绿植表达文化的载体功能，拓宽城市生态景观载体建设，创新打造和布设一批彰显时代精神、生态文明及二七人文特色的生态景观、绿雕、小品，打造一批城市美丽风景线，合力提升二七人居环境品质和“颜值”。

专栏 25 绿植表达文化载体功能提升行动

★绿植花卉“增色添彩”和“氛围营造”工程：通过绿植、绿雕、花箱、地栽花卉相结合的方式，在广场、主次干道、重点街区、重要节点做好常态化绿植花卉增色添彩、氛围营造。

建设美丽宜居街区。突出绿色化、智能化、集约化，开展街区美丽宜居品质升级行动，支持现有街区改善提升，有序引导新建街区建设提标。集约化利用街区空间资源，突出供水、公厕、水环境、地下管网、垃圾等重点，促进视角景观空间、生活服务空间塑造与释放。开展物联网智慧化管理，构建便捷、高效、共享的智慧街区。提升街区绿色购物、绿色消费、绿色出行等可达

性、便捷度。在街区两侧增设花池、藤架、座椅等绿色设施，增加居民休闲场所和绿色供给。

第三节 倡导绿色生产生活

推进“三生”融合。坚持生态高颜值、发展高质量、生活高品质，走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路，一体布局、一体打造美丽村庄、美丽田园、美丽公路、美丽河道、美丽产业，推动“三生融合”发展。探索“绿水青山”转化为“金山银山”价值实现机制，坚持生态产业化、产业生态化双轮驱动，推进生态优势转化为发展优势、竞争优势。以优质生态资源为基础，以文为魂、以水为媒、以绿为韵，培育特色品牌赛事，助力文旅、康养等产业发展。推进产业绿色低碳循环发展，倡导企业践行绿色生产、绿色服务。

全面推进节能减排。强化节能减排约束性指标，完善实施能源消费强度控制和总量弹性控制，组织实施好节能减排相关规划及年度工作计划。推行合同能源管理、能源梯级利用等综合能源服务模式。加快节能惠民工程建设，开展节能减排统计、监测、审查和考核。坚持项目带动，强化清洁生产审核，鼓励技改创新，推广应用先进适用节能减排新技术、新产品、新装备。调整优化能源结构和消费结构，推广应用可再生能源和清洁能源。组织开展好全国节能宣传周、全国低碳日等主题宣传活动，提高全区人民节能减排意识，营造全社会节能减排良好氛围。

完善垃圾处理体系。加快全区生活垃圾分类、收运和处理设施建设，完善垃圾分类、收集、转运、处理体系，提高垃圾无害化处置和资源化利用水平。提高“城市矿产”开发利用水平。提升城乡医疗垃圾无害化处理能力。健全城乡结合部、农村生活垃圾分类、收集、转运、处理体系，提高生活垃圾收集范围和运输能力，提升农村垃圾资源化利用水平。加强垃圾转运监管，禁止工业固废、城市垃圾、危险废物及其他污染物向农村、偏远、偏僻地区转移。

引导绿色低碳生活。加大绿色低碳宣传教育，倡导绿色低碳生活方式，积极宣扬绿色低碳生活先进典型，引导更多人群成为绿色低碳行动的参与者、推动者和践行者。常态化推进绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色餐馆、绿色单位等创建行动。实行积极的绿色消费政策，拓宽绿色消费渠道。做好限塑、新能源汽车推广等相关政策落实。倡导绿色居住，节约用水用电用纸，积极发展绿色建筑。优先发展公共交通，鼓励自行车、步行等绿色出行。

第八章 弘扬二七精神 全面提升文化软实力

坚持以社会主义核心价值观为引领,以二七文化复兴为主线,突出红色文化与商业文化,做好文化惠民与精神文明创建,全面提升城区文化软实力,打造思想高地、文明高地、文化高地。

第一节 打造二七特色文化

打造二七“红色文化名片”。大力传承弘扬红色基因,深入挖掘“二七精神”内涵和时代价值,推动“二七精神”内化为全区上下的价值认同和精神追求。以“二七纪念塔”、“二七纪念堂”为平台,加大“二七精神”宣传,提升爱国主义教育,擦亮二七“红色文化”名片,打造成郑州人的精神家园。

传承创新二七商业文化。以二七商圈为核心、以二七商业文化为主线,深挖、整合二七商圈文化,加快发展特色文创工作室,树立本土特色文化品牌,打造街头艺人、汉服秀等文化新IP,支持文化演艺、慢生活休闲、民俗体验等发展,将深受市民欢迎的郑州街头艺术、文化表演融入城市生活,成为郑州新的文化名片,将二七商圈打造成为城市文化会客厅。严格执行《文物保护法》,始终坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的文物工作方针,以重要文物保护、展示、利用为依托,全面推进我区文物事业实现从以保护为主到保护利用共同发展的转变。

第二节 优化公共文化服务体系

创新实施文化惠民工程。深入开展“书香二七”全民阅读活动，推动全民阅读进家庭、进社区、进校园、进乡村、进企业、进机关；继续开展“舞台艺术送基层、进乡村、进社区”、农村公益电影放映等文化惠民活动，加大文化惠民力度；持续传播普及优秀传统文化和现代文化知识，通过打造“多彩二七·欢乐基层”特色群众文化品牌、举办“艺术广场舞大赛”、戏曲票友赛等活动，引导市民自觉接受优秀文化熏陶，不断提升市民文化修养和文化素质；进一步发挥省文艺创作扶持资金的引导带动作用，创作更多弘扬社会主义核心价值观、具有二七特色的文艺作品。

扎实推进文化基础设施提档升级。稳步推进基层综合文化服务中心提升工程，有序推进区图书馆、文化馆镇（办）分馆及村（社区）服务点建设，全面提升全区综合文化服务中心和公共文化设施服务功能，力争实现两馆分馆及服务点全覆盖，优化10分钟公共文化服务圈。加快公共文化服务数字化建设，围绕新建的区图书馆、文化新馆，打造智慧图书馆、文化馆。

积极推动文化资源多元供给。有序推进区图书馆、区文化馆“建立法人治理结构”，全面提高公共文化管理水平和效能；鼓励和支持社会力量通过投资或捐助设施设备、兴办实体、资助项目、赞助活动、提供产品和服务等方式参与公共文化建设。

第三节 积极扩大文化对外交流

加强区域文化交流与合作。深化与郑州其他区域交流，共同开展文化活动、产业项目、文化园区等各领域合作。加强与省内“三学院三基地”红色教育活动交流，积极拓展与省外红色文化教育合作。大力实施文化“走出去”战略。创新拓展文化传播渠道，加强国际文化传播能力，扩大二七文化影响力和知名度。依托二七红色文化、商业文化资源优势，积极承办国际文化节事活动，激发城市文化活力；培育一批具有国际影响力的文化企业，提高文化产业规模化、品牌化、国际化水平。

第四节 打造精神文明建设高地

强化主流思想舆论引导。加强理论武装，深入实施铸魂工程、溯源工程、走心工程，打造学习传播实践的重要阵地，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走心走实。牢牢把握意识形态工作领导权，不断巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，增强坚守共同理想、实现共同理想的信心和决心。坚持和落实党管媒体原则，打造融媒体中心“二七样板”。加强网上思想文化阵地建设，健全区级网络综合治理体系，打造清朗网络空间。

建设更高水平文明城区。培育和践行社会主义核心价值观，实施公民道德建设工程，加强社会公德、职业道德、家庭美德、

个人品德建设，倡导当代二七人共同价值观。深化群众性精神文明创建，实施新时代文明实践生活行动，加强新时代文明实践中心建设。大力弘扬志愿服务精神，以省级文化示范项目——“田园二七”文化志愿服务为支撑，建立条线结合的三级文化志愿服务网络。实施“最美”品牌培育行动，擦亮“最美二七人”名片。实施诚信建设行动，弘扬诚信文化，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

专栏 26 文化软实力提升工程

“三中心”建设工程：整合各方资源，继续推进新时代文明实践中心建设，持续完善“区--街道（镇）--社区（村）”三级架构，形成二七经验，为新时代文明实践中心建设提供二七样本；继续做好二七融媒体中心建设，打造高效运转融媒体智慧平台，更好引导群众、服务群众，推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”；继续推动学雷锋志愿服务中心建设，形成集“志愿者管理培训基地、志愿服务项目孵化平台、志愿服务文化展示交流窗口”为一体的学雷锋志愿服务中心。

公共文化服务体系建设工程：有序推进区图书馆、文化馆乡镇（街道）分馆及村（社区）服务点建设，全面提升我区综合文化服务中心和公共文化设施服务功能。

文化数字化建设工程：围绕即将建成的区图书馆新馆、文化馆新馆，打造智慧图书馆、文化馆，全面提升我区文化服务能力。

文化惠民工程：推进文化信息资源共享、乡镇街道综合文化站建设、电影放映送基层、城市书房建设等文化惠民工程。

第九章 打好温暖品牌 建设幸福美好家园

坚持以人民为中心，统筹抓好底线民生、基本民生、质量民生，让“温暖二七”持续升温，使人民群众获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续，让人民生活更有品质、更有尊严、更加幸福。

第一节 让温暖品牌更响亮

坚持问计于民、问需于民、问政于民，深入实施“温暖二七”新三年行动计划，坚持扬长补短、项目带动、部门联动、多策并施，深化民生领域共享供给质量，把民生工作真正做到群众的心坎上。统筹利用好新闻媒体、各类智库、社团组织等机构力量，深度挖掘“温暖二七”品牌内涵，持续强化“温暖二七”品牌价值支撑体系，创新推介、宣传“温暖二七”品牌，让“温暖二七”品牌更加响亮，吸引更多人群、要素近悦远来。

第二节 让公共服务更贴心

坚持城乡统筹，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，健全幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面基本公共服务制度体系，推进基本公共服

务标准化、均等化建设，更好满足人民日益增长的美好生活需要。

高质量建设“美好教育”。坚持立德树人，围绕教育强区建设目标，持续优化教育资源布局，完善教育资源配置，加快推进二七新区等重点板块新校建设。深化教育领域整体综合改革，创新办学机制，深入开展集团化、学区化办学，探索区域“教育链”的辐射模式。持续推进学前教育规范发展，扩大公办园和普惠性学前教育资源供给。推进义务教育优质均衡发展，全面消除中小学大班额。提高高中多样化特色化办学水平。加强师德师风建设，提升教师教书育人能力素质，实施名校长、名教师等培养工程。

专栏 27 “美好教育”建设重点

★教育优质均衡发展重点项目：加快推进义务教育优质均衡发展，统筹推动区教育局开发路小学、庆泰路小学、榕江路学校、南溪路小学、贺江路中学、景中路小学，河南省上实教育产业发展有限公司郑州上实双语高级中学、郑州上实双语中学，区城乡更新公司南岗路中学、长江路中学、长江东路第四小学、实验中学、景西路小学、兴华街第三小学、四季路第二小学、杏园路第三小学、先锋路小学、漓江路小学，区建投公司凤鸣路小学，陇西南华府小学、南屏路二小、齐礼阎小学，郑州市第四十四中学等学校新建、改扩建工作。持续提升职业教育服务能力，加快推进河南建筑职业技术学院（二期）建设。新建一批公办幼儿园。

实施健康二七行动。牢固树立大卫生、大健康理念，构建适应城乡居民健康需求、全生命周期、全人群健康服务体系，推动健康服务从疾病管理向健康管理转变。科学配置医疗卫生资源，优化卫生资源布局，健全完善疾病防控、妇幼保健、卫生监督、健康管理等公共卫生服务体系，加强监测预警、应急指挥、物资保障、医疗救治等公共卫生应急体系建设。深入推进医联体建设，

推进医疗、医保、医药、医院“四医联动”。深入开展爱国卫生运动，巩固国家卫生城市成果，扎实推进健康城市健康村镇建设，广泛开展健康细胞创建工作。扩大优质健康服务供给，不断增强区域医疗中心服务能力。推动中医药传承创新发展。构建全民健身服务体系，广泛开展全民健身活动。

专栏 28 “健康二七”行动

★健康二七建设项目：提升医疗卫生服务能力，统筹推进郑州市第二人民医院东院区改扩建、郑州市第六人民医院传染病综合救治楼、侯寨中心卫生院、社区公共卫生综合服务中心等医疗卫生项目建设。推进城市公厕合理布设，扩大城市公共厕所服务范围及能力。

提升民生保障水平。落实渐进式延迟法定退休年龄政策，加快健全多层次、多支柱养老保险体系，支持发展企业年金、职业年金、商业养老保险等补充性养老保险。加强社保基金管理，确保社保基金安全。统筹基本医疗保险、失业保险、工伤保险，健全重大疾病医疗保险和救助制度。推广“物质+服务”救助方式，完善社会救助体系，促进社会福利由“补缺型”向普惠型转变。健全退役军人工作体系和保障制度，健全残疾人社会保障和维护残疾人合法权益服务体系。大力发展社会福利和慈善事业。

保障妇女儿童合法权益。贯彻落实男女平等基本国策，实施妇女儿童发展规划。依法保障妇女平等就学、就业、婚姻以及参与社会事务和民主管理等权利，加强妇女儿童阵地建设，实施“绿城妈妈”、“儿童之家”项目。健全儿童关爱服务体系，完善促进儿童优先发展和全面发展的制度体系，保障儿童生存、发展、受

保护和参与的权利。深入推进“家家幸福安康工程”，推进家风家教示范基地建设，选树最美家庭，弘扬好家风好家训。

持续推动人口均衡发展。统筹全生命周期发展和管理，持续推动人口结构优化和素质提升。积极应对人口老龄化，鼓励养老孝老敬老，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，强化普惠型养老服务和互助性养老，加强失能失智老年人照护支持，建设老年友好型社会。加强流动人口属地化、市民化管理与服务。落实国家生育政策，增强生育政策包容性，降低生育、养育、教育成本，引导生育水平提升并稳定在适度区间，降低出生人口性别比，保持人口总量均衡稳定增长。健全生育服务和家庭发展支持体系，继续开展孕产妇新生儿筛查项目，加强出生缺陷综合防治和危重孕产妇、新生儿救治保障。切实保障女职工生育权益，全面落实产假政策，完善城乡生育补贴制度，探索实行父母带薪育儿假，扩大母婴室覆盖区域，构建多元化、多样化、全覆盖的家庭婴幼儿早期发展服务体系。

统筹实施安居工程。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，完善住房市场体系和保障体系，多途径解决困难群众和新市民住房问题。完善廉租住房供应分配机制，加大公共租赁住房建设，探索推进共有产权保障住房建设，加大市场存量房源盘活力度，做好征收保障住房供应、使用及监督管理等工作，完善公共租赁住房后期管理，实现广大人民群众“住有所居”的目标。到2025年，新增可供应公共租赁住房5000套。

专栏 29 保障房重点项目

★保障房建设项目：秀水湾（二期）经济适用房、河南元一房地产开发有限公司钛合佳苑项目保障房 2250 平方米、绿地城青年人才公寓精装修项目等。

第三节 让群众就业更充分

完善就业公共服务体系，推动就业服务实现个性化服务、精准化供给，千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展就业导向、提升就业容量和质量，促进充分就业。完善就业公共服务体系、劳动关系协调机制、终身职业技能培训制度。完善高校毕业生、退役军人、农民工和城镇困难人员等重点群体就业支持体系。扩大公益性岗位，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度。支持和规范发展新就业形态。健全失业监测预警机制，对就业困难人员实行就业援助和托底安置。实施居民收入倍增计划，稳步扩大中等收入群体，切实提高低收入群体收入。

第十章 和谐公正平安 创建城区社会治理新标杆

统筹发展与安全，创新社会治理方式，让人民群众更充分更切实地感受舒适惬意的“二七温度”，不断提高人民群众安全感、获得感、幸福感，加快建设更高水平的平安二七、温暖二七。

第一节 让治理能力更高效

坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党建统领自治、共治、法治、德治“四治融合”的城乡基层治理体系，深化“一领四单、五联共治”基层治理模式，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。推动党风廉政建设和反腐败工作开展，持续加强优化营商环境监督，建立容错纠错机制，查处诬告陷害行为，激励干部担当作为，着力营造干事创业良好氛围。加快推进社区党群服务中心建设，提升社区服务治理能力。坚持系统观念，推行“区、乡镇、街、村（社区）一体”高效协调治理模式，推进“最多跑一次”改革。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，加强矛盾排查和风险研判，建立健全信访稳定“十大机制”，规范信访秩序。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。统筹推进基层社会治理数字化建设，建立“二七区基层治理服务智慧运营中心”，整合综治中心、智能门禁、智慧社区、智慧交通、数字城管、智慧停车、智慧工地等系统，推进城

市运行“一网统管”。更好发挥群团组织、自治组织、社会组织、平台企业等在社会治理中的作用，畅通社会组织和各类主体参与社会治理制度化渠道。加强基层社会治理队伍建设，推广基层社会治理成熟经验。

第二节 让社会大局更和谐

切实维护全区政治经济安全。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，固牢国家安全人民防线，切实维护好政治安全。强化意识形态工作责任，完善阵地建设和管理。加强重大事件和突发事件的舆情引导，旗帜鲜明反对和抵制各种错误观点和言论。全面加强经济安全防控能力建设，切实维护好粮食安全、金融安全、产业链供应链安全、能源和战略物质安全、城市基础设施安全及新型领域安全。提高防范化解网络、宗教等重点领域风险能力。做好市场监管、统计、审计等工作，做好常态化“经济体检”工作，激活干事创业氛围。

全面提升公共安全保障能力。严格落实安全生产责任制，推进应急管理体系和能力现代化，推广智慧应急和“大数据+安全监管”工作模式，全面建成安全风险分级管控和事故隐患排查治理双重预防体系，完善“大安全、大应急、大减灾”应急管理体系，有效应对各类风险挑战，坚决防范和遏制重特大安全生产事故发生，为现代化建筑牢安全保障。强化食品药品安全监管，创建省级食品药品安全示范区。强化消防、交通、危险化学品管

理等重点领域隐患常态化排查整治。完善自然灾害防治体系。全面提高防灾、备灾、减灾、救灾能力。

全面推进“法治二七”建设。深入贯彻落实习近平法治思想，按照法治郑州建设部署，一体推进法治二七、法治政府、法治社会建设，充分发挥法治引领推动作用，切实维护社会公平正义。支持人大、政协、监察机关、审判机关、检察机关依法履行职责。加快法治政府建设，健全执法、司法、法律服务有机衔接的法治保障体系。加强法治社会建设，弘扬法治精神，在全社会形成尊法学法、办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围。

切实维护社会稳定与安全。常态化实行平安守护“十大举措”，坚持专群结合、群防群治，深化“雪亮工程”建设，加快智慧安防小区、智慧安防单位建设，健全立体化、智能化社会治安防控体系，依法打击各种违法犯罪活动，常态化开展扫黑除恶。开展根治欠薪攻坚专项行动，维护农民工合法权益。

第十一章 加强实施保障 向新百年目标奋进

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，完善党领导经济社会发展各项机制，充分调动全社会各方面积极因素，凝聚推动高质量发展的强大合力。

第一节 坚持党的领导核心作用

坚持党委总揽全局、协调各方，为实现“十四五”规划目标提供坚强保证。发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，更好带领群众全面建设社会主义现代化强区开好局、起好步。坚持好干部标准，树立“重实干、重实绩、重基层”干部选拔鲜明导向，注重忠诚干净担当，完善从严管理体系，优化选拔任用机制，系统推进干部年轻化，建设一支真心干事、善于干事、干净干事、能干成事的干部队伍。持续深化全面从严治党，把“严”的主基调长期坚持下去。深刻把握党风廉政建设规律，持之以恒深化党风廉政建设和作风建设，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制。注重发挥工会、共青团、妇联等作用，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，团结一切关切二七发展的人士，最大限度凝聚全社会共识和力量，推进改革发展，维护社会和谐稳定。

第二节 完善规划实施机制

加强规划实施的组织领导，切实提高规划实施效果。区政府组织实施《纲要》，分解《纲要》确定的发展目标、主要任务，明确牵头单位和工作责任，强化绩效考核。围绕《纲要》提出的目标任务，明确政府职责和工作重点，加强政策引导、项目支撑和资金统筹，确保规划落地。《纲要》提出的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要通过完善市场机制和利益导向机制、激发市场主体的积极性和创造性来实现。《纲要》提出的约束性指标和公共服务领域的任务，是政府对人民群众的承诺，是政府自身的职责，必须明确工作责任、实施进度和具体措施，确保顺利完成。每年的国民经济和社会发展规划、财政预算计划要按照《纲要》确定的目标任务，明确年度目标、工作指标和推进措施。加强经济社会发展的统筹协调，注重短期政策与长期政策的衔接配合。密切关注宏观政策和发展环境的变化，结合实际，不断调整优化重大政策措施，促进规划落实。

第三节 注重规划衔接协调

切实发挥《纲要》对未来五年二七区经济社会发展的引领和指导作用，各部门必须统一思想，充分认识《纲要》的重要性，维护《纲要》的严肃性和权威性。以《纲要》为统领，统筹编制各级各类规划，加快形成各类规划定位清晰、相互衔接、功能互

补的规划体系。区政府各部门负责组织编制重点专项规划和行业规划，形成落实《纲要》的重要支撑和抓手。各部门专项规划要在发展目标、空间布局等方面与本规划进行衔接，实现多规合一。坚持统一规划目标、统一规划管制、统一空间数据、统一用地布局、统一规划期限，加强规划各要素的相互衔接和融合，真正实现一张图、一套完整规划体系、一套技术标准体系、一套实施评价体系、一套行政管理体系。统筹配置各类资源，促进空间布局、政策导向、宏观调控相统一，保障经济、社会、人口、资源、环境相协调。

第四节 加强规划实施考核

加快制定并完善有利于《纲要》实施的绩效评价考核体系和具体考核办法。《纲要》确定的约束性指标和公共服务领域的任务，要纳入区直各部门、各街道办事处经济社会发展综合评价和绩效考核体系。强化对规划目标任务完成情况的综合评价考核，考核结果作为领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。加强对《纲要》实施情况的跟踪分析和督促检查，强化对《纲要》实施的综合评价和绩效考核，推动《纲要》各项指标和任务的落实。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任务艰巨。全区各级党组织和广大干部群众要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，凝心聚力，勇开新局，为加快现代化国际化生态化新城区建设，为推进郑州国家中心城市建设、

谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章作出新的更大贡献!

主办单位：区发展和改革委员会

郑州市二七区人民政府办公室

2021年7月16日印发
